

## INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO

### CONSEJO GENERAL

#### ACUERDO N°. IEEM/CG/142/2017

#### **Por el que se modifican los Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México.**

Visto, por los integrantes del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, el proyecto de Acuerdo presentado por el Secretario del Consejo General, y

### RESULTANDO

1. Que el diez de febrero de dos mil catorce, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia política-electoral.
2. Que el veintitrés de mayo de dos mil catorce, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se expide entre otros ordenamientos, la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales.
3. Que el veintisiete de mayo de dos mil quince, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se reforman, adicionan y derogan diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en materia de combate a la corrupción, cuyos artículos Transitorios Primero, Segundo, Cuarto, Sexto, Séptimo y Décimo Primero, mencionan lo siguiente:

***“Primero.** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación, sin perjuicio de lo previsto en los transitorios siguientes.*

***Segundo.** El Congreso de la Unión, dentro del plazo de un año contado a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, deberá aprobar las leyes generales a que se refieren las fracciones XXIV y XXIX-V del artículo 73 de esta Constitución, así como las reformas a la legislación establecida en las fracciones XXIV y XXIX-H de dicho artículo. Asimismo, deberá realizar las adecuaciones a la Ley Orgánica de la Administración Pública Federal, con el objeto de que la Secretaría*

Elaboró: Lic. Yulideth García Núñez  
Lic. Francisco Ruiz Estévez

responsable del control interno del Ejecutivo Federal asuma las facultades necesarias para el cumplimiento de lo previsto en el presente Decreto y en las leyes que derivan del mismo.

...

**Cuarto.** El Congreso de la Unión, las Legislaturas de los Estados y la Asamblea Legislativa del Distrito Federal, deberán, en el ámbito de sus respectivas competencias, expedir las leyes y realizar las adecuaciones normativas correspondientes, dentro de los ciento ochenta días siguientes a la entrada en vigor de las leyes generales a que se refiere el Segundo Transitorio del presente Decreto.

...

**Sexto.** En tanto se expiden y reforman las leyes a que se refiere el Segundo Transitorio, continuará aplicándose la legislación en materia de responsabilidades administrativas de los servidores públicos, así como de fiscalización y control de recursos públicos, en el ámbito federal y de las entidades federativas, que se encuentre vigente a la fecha de entrada en vigor del presente Decreto.

**Séptimo.** Los sistemas anticorrupción de las entidades federativas deberán conformarse de acuerdo con las Leyes Generales que resulten aplicables, las constituciones y leyes locales.

...

...

...

**Décimo Primero.** La ley reglamentaria del segundo párrafo del artículo 113 Constitucional, reformado por virtud del presente Decreto, se entenderá referida al último párrafo del artículo 109 Constitucional atendiendo a lo establecido en el Quinto Transitorio del presente Decreto.”

4. Que en sesión extraordinaria celebrada el veintinueve de abril de dos mil dieciséis, este Consejo General emitió el Acuerdo IEEM/CG/56/2016, por el que se expidieron los Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México, así como el Formato para la Declaración de Intereses y se abrogó la Normatividad de Responsabilidades de los Servidores Públicos Electorales del Instituto Electoral del Estado de México.

5. Que el treinta y uno de mayo de dos mil dieciséis, se publicó en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México “Gaceta del Gobierno”, el Decreto número 85, emitido por la H. “LIX” Legislatura Local, por el que se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones del Código Electoral del Estado de México.

En el Transitorio Cuarto del referido Decreto, se estableció:

*“**CUARTO.** El Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México deberá adecuar sus documentos, lineamientos y reglamentación interna lo previsto (sic) en este Decreto y en las demás disposiciones legales aplicables, en términos de las disposiciones emitidas por el Instituto Nacional Electoral”.*

Entre las reformas sustanciales que se realizaron al referido cuerpo legal, se encuentran las impactadas en los artículos 8°, 169, 197 bis y ter, relativas a los ordenamientos normativos susceptibles de aplicación supletoria, a la inclusión de la figura del servidor público electoral, a las causas de responsabilidad, entre otras.

6. Que el dieciocho de julio de dos mil dieciséis, se publicó en el Diario Oficial de la Federación, el Decreto por el que se expidieron la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción; la Ley General de Responsabilidades Administrativas, y la Ley Orgánica del Tribunal Federal de Justicia Administrativa.

En sus artículos Transitorios Primero, Segundo y Tercero, se señala lo siguiente:

*“**Primero.** El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Diario Oficial de la Federación, sin perjuicio de lo previsto en los transitorios siguientes.*

***Segundo.** Dentro del año siguiente a la entrada en vigor del presente Decreto, el Congreso de la Unión y las Legislaturas de las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberán expedir las leyes y realizar las adecuaciones normativas correspondientes de conformidad con lo previsto en el presente Decreto.*

***Tercero.** La Ley General de Responsabilidades Administrativas entrará en vigor al año siguiente de la entrada en vigor del presente Decreto.*

*En tanto entra en vigor la Ley a que se refiere el presente Transitorio, continuará aplicándose la legislación en materia de Responsabilidades Administrativas, en el ámbito federal y de las entidades federativas, que*

Elaboró: Lic. Yulideth García Núñez  
Lic. Francisco Ruiz Estévez

se encuentre vigente a la fecha de entrada en vigor del presente Decreto.

*El cumplimiento de las obligaciones previstas en la Ley General de Responsabilidades Administrativas, una vez que ésta entre en vigor, serán exigibles, en lo que resulte aplicable, hasta en tanto el Comité Coordinador del Sistema Nacional Anticorrupción, de conformidad con la ley de la materia, emita los lineamientos, criterios y demás resoluciones conducentes de su competencia.*

*Los procedimientos administrativos iniciados por las autoridades federales y locales con anterioridad a la entrada en vigor de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, serán concluidos conforme a las disposiciones aplicables vigentes a su inicio.*

*A la fecha de entrada en vigor de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, todas las menciones a la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos previstas en las leyes federales y locales así como en cualquier disposición jurídica, se entenderán referidas a la Ley General de Responsabilidades Administrativas.*

*Una vez en vigor la Ley General de Responsabilidades Administrativas y hasta en tanto el Comité Coordinador del Sistema Nacional Anticorrupción determina los formatos para la presentación de las declaraciones patrimonial y de intereses, los servidores públicos de todos los órdenes de gobierno presentarán sus declaraciones en los formatos que a la entrada en vigor de la referida Ley General, se utilicen en el ámbito federal.*

*Con la entrada en vigor de la Ley General de Responsabilidades Administrativas quedarán abrogadas la Ley Federal de Responsabilidades Administrativas de los Servidores Públicos, la Ley Federal Anticorrupción en Contrataciones Públicas, y se derogarán los Títulos Primero, Tercero y Cuarto de la Ley Federal de Responsabilidades de los Servidores Públicos, así como todas aquellas disposiciones que se opongan a lo previsto en la Ley General de Responsabilidades Administrativas.*

...

...”

...

7. Que en sesión extraordinaria del siete de septiembre de dos mil dieciséis, este Órgano Superior de Dirección aprobó el Acuerdo IEEM/CG/78/2016, por el que determinó la integración de las Comisiones del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, entre ellas, con el carácter de Permanente, la de Vigilancia de

Elaboró: Lic. Yulideth García Núñez  
Lic. Francisco Ruiz Estévez

las Actividades Administrativas y Financieras, la cual quedó conformada de la siguiente manera:

Presidente:

Consejero Electoral, Mtro. Miguel Ángel García Hernández.

Integrantes:

Consejera Electoral Dra. María Guadalupe González Jordan.

Consejera Electoral Mtra. Natalia Pérez Hernández.

Secretario Técnico:

Titular de la Contraloría General

Secretario Técnico Suplente:

Titular de la Subcontraloría de Responsabilidades y Registro Patrimonial, de la Contraloría General.

Un representante de cada partido político.

8. Que el catorce de septiembre de dos mil dieciséis, la H. “LIX” Legislatura Local, expidió el Decreto número 128, publicado en la misma fecha, en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México, “*Gaceta del Gobierno*”, por el que se designó como Contralor General del Instituto Electoral del Estado de México al Mtro. Jesús Antonio Tobías Cruz, quien en términos de lo dispuesto por el artículo 1.44 del Reglamento para el Funcionamiento de Comisiones del Consejo General y en relación con el Acuerdo referido en el Resultando anterior, actúa como Secretario Técnico de la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras.
9. Que en sesión extraordinaria del veinticuatro de noviembre de dos mil dieciséis, este Consejo General aprobó mediante Acuerdo IEEM/CG/103/2016, modificar los Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México.
10. Que el veinticuatro de abril de dos mil diecisiete, la H. “LIX” Legislatura Local, expidió el Decreto número 202, publicado en la misma fecha, en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México, “*Gaceta del Gobierno*”, por el que se reformaron y adicionaron diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México.

Elaboró: Lic. Yulideth García Núñez  
Lic. Francisco Ruiz Estévez

Los artículos Transitorios Primero, Segundo, Cuarto, Quinto, Octavo, Noveno y Décimo, indican lo siguiente:

**“PRIMERO.** *Publíquese el presente Decreto en el Periódico Oficial “Gaceta del Gobierno”.*

**SEGUNDO.** *El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente al de su publicación en el Periódico Oficial “Gaceta del Gobierno”, sin perjuicio de lo previsto en los transitorios siguientes.*

...

**CUARTO.** *Se deberá expedir la Ley de Responsabilidad Patrimonial, a más tardar en un término de ciento veinte días naturales siguientes a la fecha de entrada en vigor del presente Decreto.*

**QUINTO.** *Dentro del plazo de ciento ochenta días contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto se deberán expedir y aprobar las leyes reglamentarias o sus reformas, así como realizar las adecuaciones normativas correspondientes que permitan la implementación del presente Decreto.*

...

...

**OCTAVO.** *En tanto se expiden y reforman las leyes a que se refiere el Quinto Transitorio, continuará aplicándose la legislación en vigor en materia de responsabilidades administrativas de servidores públicos, así como de fiscalización y control de recursos públicos, que se encuentre vigente a la fecha de entrada del presente Decreto.*

**NOVENO.** *Los titulares de los Órganos Internos de Control de los Órganos constitucionalmente Autónomos, que se encuentren en funciones al entrar en vigor el mismo, se sujetarán al procedimiento de designación o ratificación que establezca la Ley, dentro de los treinta días hábiles posteriores al cumplimiento del Cuarto Transitorio, en términos de los procedimientos aplicables.*

**DÉCIMO.** *Se derogan las disposiciones de igual o menor jerarquía que se opongan al presente decreto.*

...”

11. Que el treinta de mayo de dos mil diecisiete, la H. “LIX” Legislatura Local, emitió el Decreto número 207, publicado en la misma fecha, en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México, “Gaceta del Gobierno”, por el que se expide la Ley del

Elaboró: Lic. Yulideth García Núñez  
Lic. Francisco Ruiz Estévez



Sistema Anticorrupción del Estado de México y Municipios, la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios, la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de México y se reforman diversas disposiciones del Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México, de la Ley de la Fiscalía General de Justicia del Estado de México, de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de México, de la Ley Orgánica de la Administración Pública del Estado de México y del Código Penal del Estado de México.

Los artículos Transitorios Primero, Segundo, Noveno, Décimo, Décimo Quinto, Vigésimo Segundo y Vigésimo Tercero, refieren lo siguiente:

***“PRIMERO.*** *Publíquese el presente Decreto en el Periódico Oficial “Gaceta del Gobierno”.*

***SEGUNDO.*** *El presente Decreto entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial “Gaceta del Gobierno”, con excepción de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios y la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de México, que entrarán en vigor el 19 de julio de 2017.*

...

...

...

...

...

...

***NOVENO.*** *Una vez que entre en vigor la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios, se abrogará la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios publicada en el periódico oficial “Gaceta del Gobierno” el 11 de septiembre de 1990.*

*Los procedimientos iniciados con anterioridad a la entrada en vigor de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios, se substanciarán y serán concluidos conforme a las disposiciones aplicables vigentes a su inicio.*

*A la entrada en vigor de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios, en todos los ordenamientos jurídicos donde se haga referencia a la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios, se entenderá por Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios.*

*Hasta en tanto el Comité Coordinador del Sistema Estatal Anticorrupción, determina los formatos para la presentación de las declaraciones patrimonial y de intereses, los servidores públicos estatales y municipales, presentarán sus declaraciones en los formatos que, a la entrada en vigor del presente Decreto, se utilicen en la Entidad.*

**DÉCIMO.** *Los procedimientos administrativos iniciados por el Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México, que se encuentren en trámite o pendientes de resolución hasta antes de la entrada en vigor del presente Decreto, así como en los que se deriven de las atribuciones de fiscalización y revisión hasta la Cuenta Pública del año 2016, se aplicarán las disposiciones de la Ley de Fiscalización Superior del Estado de México y de la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios vigentes con anterioridad a la entrada en vigor de este Decreto, hasta su conclusión definitiva.*

*Los asuntos relacionados con la revisión y fiscalización de la Cuenta Pública 2017, que deriven en procedimientos administrativos, se tramitarán conforme al presente Decreto, la Ley General de Responsabilidades Administrativas y la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios.*

*Las atribuciones de fiscalización y revisión para el ejercicio del año en curso y de ejercicios anteriores, entrarán en vigor al día siguiente de la publicación del presente Decreto.*

*El Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México deberá realizar las adecuaciones a su estructura orgánica para desarrollar las atribuciones correspondientes a las autoridades investigadoras y substanciadoras a que se refieren Ley General de Responsabilidades Administrativas, la Ley de Fiscalización Superior del Estado de México y la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios y emitir en un plazo no mayor a ciento ochenta días hábiles contados a partir de la entrada en vigor del presente Decreto, las disposiciones necesarias.*

...

...

...



...

**DÉCIMO QUINTO.** Los procedimientos en curso anteriores a la entrada en vigor del presente Decreto, se substanciarán conforme a la legislación vigente al momento de su inicio.

...

...

...

...

...

...

**VIGÉSIMO SEGUNDO.** Dentro de los ciento veinte días siguientes a la entrada en vigor del presente Decreto se deberán realizar las adecuaciones normativas correspondiente que permitan la implementación del objeto del presente Decreto.

**VIGÉSIMO TERCERO.** Se derogan todas las disposiciones legales de menor o igual jerarquía que se opongan al presente Decreto.

...”

12. Que en reunión de trabajo del cuatro de julio del presente año, de la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras, se presentó, analizó y discutió, el contenido de los Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México, aprobados mediante Acuerdo IEEM/CG/56/2016, así como la propuesta de modificación a los mismos.
13. Que en sesión extraordinaria del diez de julio de esta anualidad, los integrantes de la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras, analizaron y discutieron la propuesta de modificación y la consecuente adecuación al contenido de los Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México, la cual fue aprobada a través del Acuerdo IEEM/CVAAF/001/2017, denominado: “*Por la que se modifican los Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México*”.

Elaboró: Lic. Yulideth García Núñez  
Lic. Francisco Ruiz Estévez

14. Que mediante oficio IEEM/CVAAF/0204/2017, de fecha once de julio de este año, el Secretario Técnico de la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras, remitió a la Secretaría Ejecutiva el Acuerdo referido en el Resultando anterior, así como su anexo, con la finalidad de que por su conducto se sometían a la consideración de este Consejo General; y

## **CONSIDERANDO**

- I. Que el artículo 41, párrafo segundo, Base V, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, en adelante Constitución Federal, establece que la organización de las elecciones, es una función estatal que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y de los Organismos Públicos Locales.

Asimismo, el Apartado C, párrafo primero, numerales 10 y 11, de la Base en cita, dispone que en las Entidades Federativas, las elecciones locales estarán a cargo de Organismos Públicos Locales en los términos que señala la propia Constitución, que ejercerán funciones en las siguientes materias:

- Todas las funciones no reservadas al Instituto Nacional Electoral.
- Las que determine la Ley.

- II. Que el artículo 108, párrafo primero, de la Constitución Federal, prevé que para los efectos de las responsabilidades a que alude el Título Cuarto de la misma, se reputarán como servidores públicos, entre otros, a los servidores públicos de los organismos a los que dicha Constitución otorgue autonomía, quienes serán responsables por los actos u omisiones en que incurran en el desempeño de sus respectivas funciones.

En este sentido, el párrafo tercero, del artículo aludido, determina que los miembros de los organismos a los que las Constituciones Locales les otorgue autonomía, así como los demás servidores públicos locales, entre otros, serán responsables por violaciones a la propia Constitución y a las leyes federales, así como por el manejo y aplicación indebidos de fondos y recursos federales.

Asimismo, el párrafo cuarto, del precepto legal invocado, ordena que las Constituciones de las Entidades Federativas precisarán, en los mismos términos del primer párrafo del mencionado artículo constitucional y para los efectos de sus responsabilidades, el carácter de servidores públicos de quienes desempeñen empleo, cargo o comisión en las Entidades Federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México. Dichos servidores públicos serán responsables por el manejo indebido de recursos públicos y de la deuda pública.

Por otro lado, el párrafo quinto, del mencionado precepto constitucional, estipula que los servidores públicos a que se refiere el propio artículo estarán obligados a presentar, bajo protesta de decir verdad, su declaración patrimonial y de intereses ante las autoridades competentes y en los términos que determine la ley.

- III.** Que el artículo 109, fracción III, párrafo primero, de la Constitución Federal, indica que se aplicarán sanciones administrativas a los servidores públicos por los actos u omisiones que afecten la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deban observar en el desempeño de sus empleos, cargos o comisiones. Dichas sanciones consistirán en amonestación, suspensión, destitución e inhabilitación, así como en sanciones económicas, y deberán establecerse de acuerdo con los beneficios económicos que, en su caso, haya obtenido el responsable y con los daños y perjuicios patrimoniales causados por los actos u omisiones. La ley establecerá los procedimientos para la investigación y sanción de dichos actos u omisiones.

Asimismo, el párrafo segundo, de la fracción en comento, señala que las faltas administrativas graves serán investigadas y substanciadas por la Auditoría Superior de la Federación y los órganos internos de control, o por sus homólogos en las Entidades Federativas, según corresponda, y serán resueltas por el Tribunal de Justicia Administrativa que resulte competente. Las demás faltas y sanciones administrativas, serán conocidas y resueltas por los órganos internos de control.

Por su parte, el párrafo sexto, de la misma fracción, menciona que los entes públicos estatales y municipales, entre otros, contarán con órganos internos de control, que tendrán, en su ámbito de competencia local, las atribuciones a que se refiere el párrafo anterior.

- IV.** Que el artículo 113, de la Constitución Federal, refiere que el Sistema Nacional Anticorrupción es la instancia de coordinación entre las autoridades de todos los órdenes de gobierno competentes en la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción, así como en la fiscalización y control de recursos públicos.

Por su parte, el párrafo segundo, del artículo en cita, dispone que las Entidades Federativas establecerán sistemas locales anticorrupción con el objeto de coordinar a las autoridades locales competentes en la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción.

- V.** Que el artículo 116, párrafo segundo, fracción IV, incisos b) y c), de la Constitución Federal, dispone que de conformidad con las bases establecidas en la propia Constitución y las leyes generales en la materia, las Constituciones y leyes de los Estados en materia electoral garantizarán que:

- En el ejercicio de la función electoral a cargo de las autoridades electorales, sean principios rectores los de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.
- Las autoridades que tengan a su cargo la organización de las elecciones, gocen de autonomía en su funcionamiento, e independencia en sus decisiones.

- VI.** Que el artículo 98, numerales 1 y 2, de la Ley General de Instituciones y Procedimientos Electorales, en lo subsecuente Ley General, determina que los Organismos Públicos Locales:

- Están dotados de personalidad jurídica y patrimonio propios, y gozarán de autonomía en su funcionamiento e independencia en sus decisiones, en los términos previstos en la Constitución Federal, la propia Ley, las Constituciones y leyes locales; serán profesionales en su desempeño y se regirán por los principios de certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

- Son autoridad en la materia electoral, en los términos que establece la Constitución Federal, la referida Ley y las leyes locales correspondientes.
- VII.** Que el artículo 104, numeral 1, inciso r), de la Ley General, prevé que corresponde a los Organismos Públicos Locales ejercer las funciones que determine la propia Ley, y aquéllas no reservadas al Instituto, que se establezcan en la legislación local correspondiente.
- VIII.** Que el artículo 1°, de la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, en lo sucesivo Ley General Anticorrupción, indica que la misma es de orden público, de observancia general en todo el territorio nacional y tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre la Federación, las Entidades Federativas, los municipios y las alcaldías de la Ciudad de México, para el funcionamiento del Sistema Nacional previsto en el artículo 113, de la Constitución Federal, para que las autoridades competentes prevengan, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción.
- IX.** Que el artículo 2°, de la Ley General Anticorrupción, precisa como objetivos de la misma, los siguientes:
- Establecer mecanismos de coordinación entre los diversos órganos de combate a la corrupción en la Federación, las Entidades Federativas, los municipios y las alcaldías de la Ciudad de México.
  - Establecer las bases mínimas para la prevención de hechos de corrupción y faltas administrativas.
  - Establecer las bases para la emisión de políticas públicas integrales en el combate a la corrupción, así como en la fiscalización y control de los recursos públicos.
  - Establecer las directrices básicas que definan la coordinación de las autoridades competentes para la generación de políticas públicas en materia de prevención, detección, control, sanción, disuasión y combate a la corrupción.
  - Regular la organización y funcionamiento del Sistema Nacional, su Comité Coordinador y su Secretaría Ejecutiva, así como establecer las bases de coordinación entre sus integrantes.

Elaboró: Lic. Yulideth García Núñez  
Lic. Francisco Ruiz Estévez

- Establecer las bases, principios y procedimientos para la organización y funcionamiento del Comité de Participación Ciudadana.
- Establecer las bases y políticas para la promoción, fomento y difusión de la cultura de integridad en el servicio público, así como de la rendición de cuentas, de la transparencia, de la fiscalización y del control de los recursos públicos.
- Establecer las acciones permanentes que aseguren la integridad y el comportamiento ético de los Servidores públicos, así como crear las bases mínimas para que todo órgano del Estado mexicano establezca políticas eficaces de ética pública y responsabilidad en el servicio público.
- Establecer las bases del Sistema Nacional de Fiscalización.
- Establecer las bases mínimas para crear e implementar sistemas electrónicos para el suministro, intercambio, sistematización y actualización de la información que generen las instituciones competentes de los órdenes de gobierno.

**X.** Que el artículo 6°, párrafo primero, de la Ley General Anticorrupción, señala que el Sistema Nacional Anticorrupción tiene por objeto establecer principios, bases generales, políticas públicas y procedimientos para la coordinación entre las autoridades de todos los órdenes de gobierno en la prevención, detección y sanción de faltas administrativas y hechos de corrupción, así como en la fiscalización y control de recursos públicos. Es una instancia cuya finalidad es establecer, articular y evaluar la política en la materia.

En este sentido, el párrafo segundo, del artículo en comento, menciona que las políticas públicas que establezca el Comité Coordinador del Sistema Nacional Anticorrupción deberán ser implementadas por todos los Entes públicos.

**XI.** Que el artículo 1°, de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, en lo ulterior Ley General de Responsabilidades, regula que la misma es de orden público y de observancia general en toda la República, y tiene por objeto distribuir competencias entre los órdenes de gobierno para establecer las responsabilidades administrativas de los Servidores Públicos, sus obligaciones, las

Elaboró: Lic. Yulideth García Núñez  
Lic. Francisco Ruiz Estévez



sanciones aplicables por los actos u omisiones en que estos incurran y las que correspondan a los particulares vinculados con faltas administrativas graves, así como los procedimientos para su aplicación.

**XII.** Que el artículo 2º, de la Ley General de Responsabilidades, precisa que son objeto de la misma, lo siguiente:

- Establecer los principios y obligaciones que rigen la actuación de los Servidores Públicos.
- Establecer las faltas administrativas graves y no graves de los Servidores Públicos, las sanciones aplicables a las mismas, así como los procedimientos para su aplicación y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto.
- Establecer las sanciones por la comisión de faltas de particulares, así como los procedimientos para su aplicación y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto.
- Determinar los mecanismos para la prevención, corrección e investigación de responsabilidades administrativas.
- Crear las bases para que todo Ente público establezca políticas eficaces de ética pública y responsabilidad en el servicio público.

**XIII.** Que el artículo 3º, fracción XXI, de la Ley General de Responsabilidades, indica que los órganos internos de control, son las unidades administrativas a cargo de promover, evaluar y fortalecer el buen funcionamiento del control interno en los entes públicos, así como aquellas otras instancias de los órganos constitucionales autónomos que, conforme a sus respectivas leyes, sean competentes para aplicar las leyes en materia de responsabilidades de Servidores Públicos.

**XIV.** Que en términos del artículo 11, párrafo primero, de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, en lo subsecuente Constitución Local, la organización, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales para las elecciones de Gobernador, Diputados a la Legislatura del Estado y miembros de Ayuntamientos, es una función que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y el Organismo Público Electoral del Estado de México, denominado

Elaboró: Lic. Yulideth García Núñez  
Lic. Francisco Ruiz Estévez

Instituto Electoral del Estado de México, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, y que en el ejercicio de esta función, la certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad serán principios rectores.

Por su parte, el párrafo cuarto, del precepto constitucional invocado, establece que este Instituto contará con una Contraloría General adscrita al Consejo General, que conocerá de las responsabilidades administrativas de sus servidores públicos, entre otros aspectos.

En este sentido, el párrafo décimo primero, del artículo en cita, señala que las leyes determinarán el régimen de responsabilidades de los servidores públicos del Instituto Electoral del Estado de México.

- XV.** Que el artículo 130, párrafo primero, de la Constitución Local, dispone que para los efectos de las responsabilidades a que alude el Título Séptimo de la propia Constitución, se considera como servidor público a toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión en alguno de los poderes del Estado, organismos autónomos, en los municipios y organismos auxiliares, así como los titulares o quienes hagan sus veces en empresas de participación estatal o municipal, sociedades o asociaciones asimiladas a éstas y en los fideicomisos públicos. Por lo que toca a las y los demás trabajadores del sector auxiliar, su calidad de servidores públicos estará determinada por los ordenamientos legales respectivos. Las y los servidores públicos a que se refiere el propio artículo estarán obligados a presentar, bajo protesta de decir verdad, su declaración patrimonial, de intereses ante las autoridades competentes y constancia de presentación de la declaración fiscal y en los términos que determine la ley.

Asimismo, el párrafo segundo, del artículo constitucional en comento, prevé que la Ley de Responsabilidades regulará sujetos, procedimientos y sanciones en la materia.

En este sentido, el párrafo tercero, fracción I, párrafo quinto, del precepto aludido, estipula que los órganos constitucionalmente autónomos, entre otros, tendrán órganos internos de control con las facultades que determine la ley para prevenir, corregir e investigar actos y omisiones que pudieran constituir responsabilidades administrativas, para sancionar aquellas distintas a las que son competencia del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de México, revisar el ingreso, egreso, manejo, custodia y aplicación de

recursos públicos federales, estatales y municipales, así como presentar las denuncias por hechos u omisiones que pudieran ser constitutivos de delito ante la Fiscalía Especializada en Combate a la Corrupción.

Por su parte, el párrafo tercero, de la fracción III, del artículo invocado, determina que en el cumplimiento de sus atribuciones, a los órganos responsables de la investigación y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción no les serán oponibles las disposiciones dirigidas a proteger la secrecía de la información en materia fiscal o la relacionada con operaciones de depósito, administración, ahorro e inversión de recursos monetarios que competan al ámbito local. La ley de la materia establecerá los procedimientos para que les sea entregada dicha información.

- XVI.** Que el artículo 130 bis, párrafo primero, de la Constitución Local, refiere que el Sistema Estatal Anticorrupción es la instancia de coordinación entre las autoridades de los órdenes de gobierno competentes en la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas, actos y hechos de corrupción, así como en la fiscalización y control de recursos públicos.
- XVII.** Que el artículo 131, de la Constitución Local, determina que entre otros, los integrantes de los órganos superiores de los organismos a los que dicha Constitución les otorga autonomía, son responsables de los delitos graves del orden común, que cometan durante su encargo y de los delitos, faltas u omisiones en que incurran en el ejercicio de sus funciones. El Gobernador lo será igualmente, pero durante el período de su ejercicio sólo podrá ser acusado por delitos graves del orden común y por delitos contra la seguridad del Estado.
- XVIII.** Que el artículo 1º, de la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de México y Municipios, en adelante, Ley del Sistema Anticorrupción, dispone que la misma es de orden público y de observancia general en todo el territorio del Estado de México y tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre el Estado y los Municipios para el funcionamiento de los Sistemas Anticorrupción, de conformidad con lo dispuesto en la Constitución Federal, la Constitución Local y la Ley General Anticorrupción, para que las autoridades estatales y municipales competentes prevengan, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción.

**XIX.** Que de conformidad con el artículo 2º, de la Ley del Sistema Anticorrupción, son objetivos de misma, los siguientes:

- Establecer mecanismos de coordinación entre los diversos órganos de combate a la corrupción en el ámbito federal, estatal y municipal.
- Establecer las bases para la prevención de hechos de corrupción y faltas administrativas en el Estado y sus Municipios.
- Establecer las bases para la emisión de políticas públicas integrales en el combate a la corrupción, así como en la fiscalización y control de los recursos públicos.
- Establecer las directrices básicas que definan la coordinación de las autoridades competentes estatales y municipales para la generación de políticas públicas en materia de prevención, detección, control, sanción, disuasión y combate a la corrupción.
- Regular la organización y funcionamiento de los Sistemas Estatal y Municipal Anticorrupción y en su caso su Comité Coordinador y su Secretaría Ejecutiva, así como establecer las bases de coordinación entre sus integrantes.
- Establecer las bases, principios y procedimientos para la organización y funcionamiento del Comité de Participación Ciudadana.
- Establecer las bases y políticas para la promoción, fomento y difusión de la cultura de integridad en el servicio público, así como de la rendición de cuentas, de la transparencia, de la fiscalización y del control de los recursos públicos, considerando el principio de máxima publicidad.
- Establecer mecanismos que permitan dar cuenta del cumplimiento de los principios que rigen el servicio público, en términos de la Ley de la materia.
- Establecer las acciones permanentes que aseguren la integridad y el comportamiento ético de los servidores públicos de la Entidad y municipios, así como crear las bases mínimas

Elaboró: Lic. Yulideth García Núñez  
Lic. Francisco Ruiz Estévez

para que las autoridades estatales y municipales establezcan políticas eficaces de ética pública y responsabilidad en el servicio público.

- Establecer las bases del Sistema Estatal de Fiscalización, acordes con las emitidas a nivel federal.
- Establecer las bases para crear e implementar sistemas electrónicos para el suministro, intercambio, sistematización y actualización de la información que generen las instituciones competentes estatales y municipales.
- Establecer las bases para incentivar entre la ciudadanía, el uso del Sistema de Denuncias Públicas de faltas administrativas y hechos de corrupción.

**XX.** Que el artículo 3°, fracción VIII, de la Ley del Sistema Anticorrupción, refiere como Entes Públicos Fiscalizadores, a los Órganos internos de control de los entes Públicos, entre otros.

**XXI.** Que el artículo 1°, de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios, en lo subsecuente Ley de Responsabilidades, precisa que la misma es de orden público y de observancia general en el Estado de México y tiene por objeto distribuir y establecer la competencia de las autoridades para determinar las responsabilidades administrativas de los servidores públicos, sus obligaciones, las sanciones aplicables por los actos u omisiones en que éstos incurran y las que correspondan a los particulares vinculados con faltas administrativas graves, así como los procedimientos para su aplicación.

**XXII.** Que el artículo 2°, de la Ley de Responsabilidades, señala que es objeto de la misma:

- Establecer los principios y obligaciones que rigen la actuación de los servidores públicos.
- Establecer las faltas administrativas graves y no graves de los servidores públicos, las sanciones aplicables a las mismas, así como los procedimientos para su aplicación y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto.

- Establecer las faltas de los particulares, los procedimientos para la sanción correspondiente y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto.
- Determinar los mecanismos para la prevención, corrección e investigación de responsabilidades administrativas.
- Crear las bases para que todo ente público establezca políticas eficaces de ética pública y responsabilidad en el servicio público.
- Establecer las obligaciones y el procedimiento para la declaración de situación patrimonial, la declaración de intereses y la presentación de la constancia de declaración fiscal de los servidores públicos.

**XXIII.** Que el artículo 10, párrafos primero, tercero y cuarto, de la Ley de Responsabilidades, establece lo siguiente:

- La Secretaría de la Contraloría y los órganos internos de control tendrán a su cargo, en el ámbito de su competencia, la investigación, substanciación y calificación de las faltas administrativas.
- Tratándose de actos u omisiones que hayan sido calificados como faltas administrativas no graves, la Secretaría de la Contraloría y los órganos internos de control, serán competentes para iniciar, substanciar y resolver los procedimientos de responsabilidad administrativa en los términos previstos en la propia Ley.
- En el supuesto que las autoridades investigadoras determinen en su calificación la existencia de faltas administrativas, así como la presunta responsabilidad del infractor, deberán elaborar el Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa y presentarlo a la autoridad substanciadora para que proceda en los términos previstos en la propia Ley.

**XXIV.** Que el artículo 11, de la Ley de Responsabilidades, prevé que además de las atribuciones señaladas en el artículo 10, de la propia Ley, los órganos internos de control, serán competentes para:



- Implementar los mecanismos internos que prevengan actos u omisiones que pudieran constituir responsabilidades administrativas, en los términos establecidos por el Sistema Estatal Anticorrupción.
- Revisar el ingreso, egreso, manejo, custodia y aplicación de recursos públicos, según corresponda en el ámbito de su competencia.
- Presentar denuncias por hechos que las leyes señalen como delitos ante la Fiscalía General de Justicia del Estado de México o en su caso ante el homólogo en el ámbito federal.

**XXV.** Que el artículo 16, de la Ley de Responsabilidades, determina que:

- Para prevenir la comisión de faltas administrativas y hechos de corrupción, los órganos internos de control, entre otros, de acuerdo a sus atribuciones y previo diagnóstico que al efecto realicen, podrán implementar acciones para establecer el criterio que en situaciones específicas deberán observar los servidores públicos en el desempeño de sus empleos, cargos o comisiones, en coordinación con lo dispuesto en la Ley del Sistema Anticorrupción.
- En la implementación de dichas acciones, los órganos internos de control deberán acatar los lineamientos generales que emita la Secretaría de la Contraloría.
- En los órganos constitucionales autónomos, los órganos internos de control respectivos, emitirán los lineamientos señalados.

**XXVI.** Que el artículo 17, párrafo primero, de la Ley de Responsabilidades, determina que los servidores públicos deberán observar el código de ética o disposiciones relativas que al efecto sea emitido, conforme a los lineamientos que emita la Ley del Sistema Anticorrupción, para que en su actuación impere una conducta digna que responda a las necesidades de la sociedad y que oriente su desempeño.

Asimismo, el párrafo segundo, del artículo en comento, estipula que el código de ética y las disposiciones relativas que emitan los órganos constitucionales autónomos, entre otros, deberán hacerse del

conocimiento de sus servidores públicos, así como darle la máxima publicidad.

**XXVII.** Que el artículo 33, párrafo primero, de la Ley de Responsabilidades, indica que estarán obligados a presentar las declaraciones de situación patrimonial y de intereses, bajo protesta de decir verdad ante la Secretaría de la Contraloría o los órganos internos de control, todos los servidores públicos estatales y municipales, en los términos previstos en la propia Ley.

Asimismo, el párrafo segundo, del artículo en cita, menciona que deberán presentar su declaración fiscal anual, en los términos que disponga la legislación de la materia.

**XXVIII.** Que el artículo 81, de la Ley de Responsabilidades, regula que:

- Los órganos internos de control, entre otros, son las autoridades facultadas para imponer las sanciones por faltas administrativas no graves y ejecutarlas. Podrán abstenerse de imponer la sanción que corresponda por una sola vez siempre y cuando el servidor público:
  - I. No haya sido sancionado previamente por la misma falta administrativa no grave o por alguna falta grave.
  - II. No haya actuado de forma dolosa.
- Los órganos internos de control, entre otros, deberán fundamentar y motivar la no imposición de la sanción.

**XXIX.** Que el artículo 122, de la Ley de Responsabilidades, dispone que será de aplicación supletoria el Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México, en lo que no se oponga a lo dispuesto en el procedimiento de responsabilidad administrativa establecido en la propia Ley.

**XXX.** Que el artículo 194, de la Ley de Responsabilidades, establece lo siguiente:

- El procedimiento administrativo relacionado con las faltas administrativas no graves, se desarrollará en los términos siguientes:

- I. La autoridad investigadora deberá presentar ante la autoridad substanciadora el informe de presunta responsabilidad administrativa, la cual, dentro de los tres días hábiles siguientes, se pronunciará sobre su admisión, pudiendo prevenir a la autoridad investigadora para que subsane las omisiones que advierta, o que aclare los hechos narrados en dicho informe.

- II. En el caso de que la autoridad substanciadora admita el Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa, ordenará el emplazamiento del presunto responsable, debiendo citarlo para que comparezca personalmente a la celebración de la audiencia inicial, señalando con precisión el día, lugar y hora en que tendrá verificativo, así como la autoridad ante la que deberá comparecer.

Del mismo modo, le hará saber el derecho que tiene de no declarar en contra de sí mismo, ni a declararse culpable, de defenderse personalmente o ser asistido por un defensor perito en la materia y de no contar con uno, le será designado un defensor de oficio.

- III. Entre la fecha del emplazamiento y la del desahogo de la audiencia inicial, deberá mediar un plazo no menor de diez ni mayor de quince días hábiles.

El diferimiento de la audiencia sólo podrá otorgarse por causas de caso fortuito o de fuerza mayor debidamente justificadas o en aquellos casos en que se señale.

- IV. Previo a la celebración de la audiencia inicial, la autoridad substanciadora deberá citar a las demás partes que deban concurrir al procedimiento, cuando menos con setenta y dos horas de anticipación.

- V. El día y hora señalado para la audiencia inicial el presunto responsable rendirá su declaración por escrito o verbalmente y deberá ofrecer las pruebas que considere pertinentes.

En caso de tratarse de pruebas documentales, deberá exhibir todas las que tenga en su poder, o las que no estándolo, conste que las solicitó a través del acuse de

recibo correspondiente debidamente sellado por la autoridad competente.

Tratándose de documentos que obren en poder de terceros y que no pudo conseguirlos por obrar en archivos privados, deberá señalar el archivo donde se encuentren o la persona que los tenga a su cuidado para que, en su caso, le sean requeridos en los términos previstos en la presente Ley.

- VI. Los terceros llamados al procedimiento de responsabilidad administrativa, a más tardar durante la audiencia inicial, podrán manifestar por escrito o verbalmente lo que a su derecho convenga y ofrecer las pruebas que estimen conducentes, debiendo exhibir las documentales que obren en su poder, o las que no estándolo, conste que las solicitaron por el acuse de recibo correspondiente.

Tratándose de documentos que obren en poder de terceros y que no pudieron conseguirlos por obrar en archivos privados, deberán señalar el archivo donde se encuentren o la persona que los tenga a su cuidado para que, en su caso, le sean requeridos.

- VII. Una vez que las partes hayan manifestado durante la audiencia inicial lo que a su derecho convenga y ofrecido sus respectivas pruebas, la autoridad substanciadora declarará cerrada dicha audiencia inicial, posteriormente las partes no podrán ofrecer más pruebas, salvo las que sean supervenientes.
- VIII. Dentro de los quince días hábiles siguientes al cierre de la audiencia inicial, la autoridad substanciadora deberá emitir el acuerdo de admisión de pruebas que corresponda, donde deberá ordenar las diligencias necesarias para su preparación y desahogo.
- IX. Concluido el desahogo de las pruebas ofrecidas por las partes y si no existieran diligencias pendientes para mejor proveer o más pruebas que desahogar, la autoridad substanciadora declarará abierto el periodo de alegatos

por un término de cinco días hábiles comunes para las partes.

- X. Una vez transcurrido el periodo de alegatos, la autoridad resolutora, de oficio, declarará cerrada la instrucción y citará a las partes para oír la resolución que corresponda, la cual deberá dictarse en un plazo no mayor a treinta días hábiles, el cual podrá ampliarse por una sola vez por un término igual cuando la complejidad del asunto así lo requiera, debiendo fundar y motivar las causas para ello.
  - XI. La resolución, deberá notificarse personalmente al servidor público o particular, según corresponda. En su caso, se notificará a los denunciantes únicamente para su conocimiento, y al jefe inmediato o al titular de la dependencia, municipio u organismo auxiliar, para los efectos de su ejecución, en un término que no exceda de diez días hábiles.
- XXXI.** Que el artículo 1º, fracción IV, del Código Electoral del Estado de México, en lo ulterior Código, determina que las disposiciones del mismo son de orden público y de observancia general en el Estado, que regulan las normas constitucionales relativas a la organización y funcionamiento del Instituto Electoral del Estado de México.
- XXXII.** Que de acuerdo al artículo 8º, del Código, en lo no previsto por este, se aplicará, de manera supletoria, la Ley General del Sistema de Medios de Impugnación en Materia Electoral, la Ley de Responsabilidades de los Servidores Públicos del Estado y Municipios, los Códigos Civil y de Procedimientos Civiles del Estado de México y demás disposiciones aplicables, según sea el caso.
- XXXIII.** Que el artículo 168, párrafo primero, del Código, estipula que el Instituto Electoral del Estado de México es el organismo público dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, autónomo en su funcionamiento e independiente en sus decisiones, responsable de la organización, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales.

Asimismo, el párrafo segundo, del precepto en aplicación, prevé que el Instituto es autoridad electoral de carácter permanente, y profesional en su desempeño, que se regirá por los principios de

certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad.

Por su parte, el párrafo tercero, fracción I, del artículo en mención, refiere entre las funciones de este Instituto, la de aplicar las disposiciones generales, lineamientos, criterios y formatos que en ejercicio de sus facultades le confiere la Constitución Federal, la Ley General, la Constitución Local y la normativa aplicable.

**XXXIV.** Que el artículo 169, párrafo primero, del Código, señala que el Instituto Electoral del Estado de México se regirá para su organización, funcionamiento y control, por las disposiciones constitucionales relativas, las que emita el Instituto Nacional Electoral, las que le resulten aplicables y las del propio Código.

El párrafo segundo del mismo artículo, mencione que los servidores del Instituto serán sujetos del régimen de responsabilidades establecidos en el propio Código.

**XXXV.** Que conforme a lo dispuesto por el artículo 175, del Código, este Consejo General es el Órgano Superior de Dirección del Instituto Electoral del Estado de México, responsable de vigilar el cumplimiento de las disposiciones constitucionales y legales en materia electoral, de promover la cultura política democrática, así como de velar porque los principios de certeza, legalidad, independencia, imparcialidad, máxima publicidad, objetividad y profesionalismo guíen todas las actividades del Organismo.

**XXXVI.** Que atento a lo previsto por los artículos 183, párrafos primero, segundo y cuarto, así como su fracción, I inciso b), del Código; 1.3, párrafos primero y último, así como su fracción I, inciso b) y 1.4, párrafos primero y tercero, del Reglamento para el Funcionamiento de las Comisiones del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, destacan lo siguiente:

- El Consejo General integrará las Comisiones que considere necesarias para el desempeño de sus atribuciones.
- Las Comisiones serán integradas por tres consejeros designados por el Consejo General con voz y voto, por los representantes de los partidos y coaliciones con voz y un secretario técnico que será designado por el Consejo General en función de la Comisión de que se trate.

Elaboró: Lic. Yulideth García Núñez  
Lic. Francisco Ruiz Estévez



- Bajo ninguna circunstancia las circulares, proyectos de acuerdo o de dictamen que emitan, tendrán obligatoriedad, salvo el caso de que sean aprobadas por el Consejo General. Solo en este supuesto podrán ser publicados en el periódico oficial “*Gaceta del Gobierno*”.
- Entre las Comisiones Permanentes del Consejo General, se encuentra la de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras.
- Las Comisiones podrán proponer al Consejo General reformas, adiciones, modificaciones, derogaciones o abrogaciones al marco normativo del Instituto relacionado con las materias de su competencia, para en su caso, su aprobación y publicación.

**XXXVII.** Que el artículo 185, fracción I, del Código, indica entre las atribuciones de este Órgano Superior de Dirección, la de expedir los reglamentos interiores, así como los programas, lineamientos y demás disposiciones que sean necesarios para el buen funcionamiento del Instituto.

**XXXVIII.** Que en términos del artículo 197, párrafo primero, del Código, este Instituto contará con una Contraloría General, que ejercerá funciones de fiscalización de sus finanzas y recursos y de control interno, para identificar, investigar y determinar las responsabilidades de los servidores del Instituto, así como para imponer las sanciones disciplinarias contempladas en el propio Código, la cual estará a cargo de un titular denominado Contralor General.

En este sentido, el dispositivo en consulta, en su párrafo cuarto, fracción XVII, establece la atribución de la Contraloría General para conocer de las responsabilidades administrativas de los servidores del Instituto, en su caso instaurar los procedimientos respectivos. Asimismo, hacer efectivas las acciones que correspondan, en los términos de la Ley de Responsabilidades.

**XXXIX.** Que el artículo 197 bis, del Código, dispone que para los efectos de dicho ordenamiento, será considerado como servidor público electoral toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en el Instituto, de forma permanente o eventual, quienes serán responsables por los actos u omisiones en que incurran en el desempeño de sus respectivas funciones.

Elaboró: Lic. Yulideth García Núñez  
Lic. Francisco Ruiz Estévez

- XL.** Que con motivo de las reformas, adiciones y derogaciones que se han realizado a diversas disposiciones de carácter federal y estatal, en materia de combate a la corrupción y sobre las responsabilidades administrativas, emitidas a través de los Decretos publicados en el Diario Oficial de la Federación y el Periódico Oficial del Estado Libre y Soberano de México “*Gaceta del Gobierno*”, en las que se determinó que las Legislaturas de las Entidades Federativas en el ámbito de sus respectivas competencias, deberían expedir las leyes y realizar las adecuaciones normativas necesarias de conformidad con lo previsto en dichos Decretos.

Es importante tener en cuenta, que el artículo Transitorio Segundo, del Decreto número 207, referido en el Resultando 11, del propio Acuerdo, señala que el mismo entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México, “*Gaceta del Gobierno*”, con excepción de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios y la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de México, que entrarán en vigor el diecinueve del presente mes y año.

En razón de lo anterior, resulta necesaria la armonización y adecuación de los ordenamientos internos de este Instituto a dichas leyes, por lo que, en el caso específico, la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras, a través del Acuerdo IEEM/CVAAF/001/2017, presentó a este Órgano Superior de Dirección la “*Propuesta de modificación a los Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México*”, lo que permitirá que la Contraloría General de este Instituto pueda llevar a cabo la actividad que legalmente tiene encomendada para prevenir, investigar, sustanciar, resolver y sancionar las faltas administrativas y los hechos de corrupción.

Por lo que, derivado de los comentarios y propuestas vertidos por los integrantes de la Comisión en referencia, en el sentido de suprimir los artículos que se consideraron ya no coincidían con el contenido de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios, así como no incluir numeración “bis” y realizar el corrimiento correspondiente de la numeración de los artículos, por tanto, se determinó modificar los Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México.

En este sentido, las modificaciones de estos Lineamientos de conformidad al aludido Sistema Nacional Anticorrupción y a la Ley de Responsabilidades Administrativas, tienen como finalidad prever un nuevo modelo institucional orientado a mejorar los procedimientos de prevención, investigación, sustanciación, resolución y sanción de actos de corrupción, con mecanismos de asignación de responsabilidades basados en certeza, estabilidad y ética pública, con procedimientos de investigación sustentados en el fortalecimiento de las capacidades y la profesionalización de los órganos facultados para llevarlas a cabo.

Asimismo, se observa que los Lineamientos de mérito, se encuentran integrados de la siguiente manera:

- **Título Primero.** Disposiciones Generales.
- **Título Segundo.** De las Denuncias.
- **Título Tercero.** De la Aplicación de las Sanciones
- **Título Cuarto.** Del Registro Patrimonial, de Intereses y Constancia de Presentación de Declaración Fiscal de los Servidores Públicos Electorales.
- **Título Quinto.** De la Entrega y Recepción.
- **Título Sexto.** Medios de Impugnación.
- **Artículos Transitorios.**

Por lo que, una vez que este Consejo General analizó la propuesta de modificación que la citada Comisión realizó respecto a dicho ordenamiento normativo, considera que los Lineamientos en cita, se ajustan al marco constitucional, legal y reglamentario aplicable en la materia, en términos de los Decretos señalados en los Resultandos 3, 6, 10 y 11, del presente Acuerdo, en consecuencia, resulta procedente su aprobación definitiva, a efecto de que en su momento sean aplicados por este Instituto.

En mérito de lo expuesto, fundado y con base además en lo dispuesto por los artículos 3°, 182, último párrafo y 184, del Código Electoral del Estado de México; 6°, fracciones I y IV, 51, 53, 69 y 70, del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, se expiden los siguientes Puntos de:

## **ACUERDO**

- PRIMERO.-** Se aprueba el Acuerdo número IEEM/CVAAF/001/2017, emitido por la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras, en sesión extraordinaria del diez de julio del presente año; mismo que se adjunta al presente Acuerdo para que forme parte integral del mismo.
- SEGUNDO.-** Se aprueban las modificaciones a los Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México, en los términos del documento adjunto a este Acuerdo.
- TERCERO.-** Hágase del conocimiento a la Contraloría General de este Instituto, la aprobación del presente Acuerdo, a efecto de que provea y gestione lo necesario para la implementación y operación de dichos Lineamientos y los difunda entre todos los Servidores Públicos del propio Instituto.
- CUARTO.-** Hágase del conocimiento el presente Instrumento a los integrantes de la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras, a través de su Secretaría Técnica, para los efectos conducentes.

## **TRANSITORIOS**

- PRIMERO.-** Las modificaciones de los Lineamientos motivo del presente Acuerdo surtirán efectos una vez que entre en vigor la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios, esto es el diecinueve de julio del presente año.
- SEGUNDO.-** Publíquese este Acuerdo y los Lineamientos anexos al mismo, en el Periódico Oficial del Gobierno del Estado Libre y Soberano de México, “*Gaceta del Gobierno*”, así como en

la página electrónica del Instituto Electoral del Estado de México.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, las Consejeras y los Consejeros Electorales del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, en Sesión Extraordinaria celebrada en la ciudad de Toluca de Lerdo, Estado de México, el catorce de julio de dos mil diecisiete y firmándose para constancia legal, conforme a lo dispuesto por los artículos 191, fracción X y 196, fracción XXX, del Código Electoral del Estado de México y 7°, fracción XIV, del Reglamento de Sesiones del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México.

**"TÚ HACES LA MEJOR ELECCIÓN"**

**A T E N T A M E N T E**

**CONSEJERO PRESIDENTE DEL CONSEJO GENERAL**

**(Rúbrica)**

**LIC. PEDRO ZAMUDIO GODÍNEZ**

**SECRETARIO DEL CONSEJO GENERAL**

**(Rúbrica)**

**MTRO. FRANCISCO JAVIER LÓPEZ CORRAL**



La Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras del Instituto Electoral del Estado de México, en su Primera Sesión Extraordinaria celebrada el día diez de julio de dos mil diecisiete, aprobó el siguiente:

### ACUERDO IEEM/CVAAF/001/2017

#### Por el que se modifican los Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México.

Visto el proyecto de Acuerdo presentado por el Secretario Técnico de la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, y

#### RESULTANDO

1. Que en fecha veintisiete de mayo de dos mil quince, fue publicado en el Diario Oficial de la Federación el Decreto a través del cual se reformaron, adicionaron y derogaron diversas disposiciones de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos en materia de combate a la corrupción; entre dichas reformas, la del artículo 113 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para establecer el Sistema Nacional Anticorrupción.
2. Que el veintinueve de abril de dos mil dieciséis, en sesión extraordinaria del Consejo General, aprobó el Acuerdo IEEM/CG/56/2016, por el que se expedieron los *"Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México, así como el Formato para la Declaración de Intereses"*; abrogando la Normatividad de Responsabilidades de los Servidores Públicos Electorales del Instituto Electoral del Estado de México.
3. Que el dieciocho de julio de dos mil dieciséis, mediante Decreto publicado en el Diario Oficial de la Federación, se expedieron la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción; la Ley General de Responsabilidades Administrativas, la Ley Orgánica del Tribunal Federal de Justicia Administrativa y la Ley de Fiscalización y Rendición de Cuentas.

En el Transitorio Segundo del Decreto en cita, se estableció que dentro del año siguiente a su entrada en vigor, el Congreso de la Unión y las Legislaturas de las entidades federativas, en el ámbito de sus respectivas competencias, deberían expedir las leyes y realizar las adecuaciones



normativas correspondientes de conformidad con lo previsto en el propio Decreto.

Asimismo, en el Artículo Transitorio Tercero, se señala que La Ley General de Responsabilidades Administrativas entrará en vigor al año siguiente de la entrada en vigor del Decreto que se comenta.

4. Que el siete de septiembre de dos mil dieciséis, mediante Acuerdo IEEM/CG/78/2016 aprobado el máximo Órgano de Dirección del Instituto Electoral del Estado de México determinó la nueva integración de las Comisiones del Consejo General.

Entre las que se encuentra la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras, en la que se designó como Presidente de dicha Comisión, al Consejero Electoral Mtro. Miguel Ángel García Hernández y como Consejeras Integrantes, a la Dra. María Guadalupe González Jordán y a la Mtra. Natalia Pérez Hernández.

5. Que en fecha catorce de septiembre de dos mil dieciséis, se publicó en Periódico Oficial "Gaceta del Gobierno" del Gobierno del Estado de México, el Decreto número 128 expedido por la LIX Legislatura, por el que se designa como Contralor General del Instituto Electoral del Estado de México, al Mtro. Jesús Antonio Tobías Cruz.
6. Que el veinticuatro de abril de dos mil diecisiete, fue publicado en el Periódico Oficial "Gaceta del Gobierno" del Gobierno del Estado de México, el Decreto número 202, por el que se reformaron y adicionaron diversas disposiciones de la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, con el fin, entre otros, de establecer el Sistema Estatal Anticorrupción y lo relativo a la Responsabilidad de las y los servidores públicos del Estado.
7. Que el treinta de mayo de dos mil diecisiete, fue publicado en el Periódico Oficial "Gaceta del Gobierno" del Gobierno del Estado de México, el Decreto número 207, por el que se expide la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de México y Municipios, la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios, la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de México y se reforman diversas disposiciones del Código de Procedimientos Administrativos, de la Ley de la Fiscalía General de Justicia, de la Ley de Fiscalización Superior,

de la Ley Orgánica de la Administración Pública y del Código Penal, todas del Estado de México.

En este sentido, el Transitorio Segundo del Decreto en cuestión, prevé que entrará en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico Oficial "Gaceta del Gobierno", con excepción de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios y la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de México, que entrarán en vigor el 19 de julio de 2017.

8. Derivado de las reforma Constitucionales y Legales precitadas, el veintinueve de junio del presente año, a propuesta del Contralor General se convocó a reunión de trabajo a los integrantes de la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras, para discutir y analizar el contenido de los Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México, aprobados mediante acuerdo IEEM/CG/56/2016, a fin de adecuarlos a las reformas Constitucionales en materia de responsabilidades administrativa y anticorrupción.
9. En fecha cuatro de julio de dos mil diecisiete, tuvo verificativo la Reunión de Trabajo en la que se analizó y discutió la propuesta de modificación a la Lineamientos en Materia de Responsabilidades referidos en el numeral anterior, quedando pendientes de análisis y discusión diversos artículos, mismos que serían abordados en la próxima Sesión Extraordinaria que celebrara dicha Comisión.
10. En fecha siete de julio de dos mil diecisiete, se convocó a los integrantes de la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras a Sesión Extraordinaria para analizar, discutir y en su caso aprobar la propuesta de adecuación a los Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México.
11. En fecha diez de julio de dos mil diecisiete, se celebró la Primera Sesión Extraordinaria de la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras, en la cual se analizaron, discutieron y aprobaron la propuesta de modificación y la consecuente adecuación al contenido de los Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México que fueron expedidos mediante Acuerdo IEEM/CG/56/2016.



## CONSIDERANDO

- I. Que el artículo 108, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, señala que para los efectos de las responsabilidades se reputarán como servidores públicos a los representantes de elección popular, a los miembros del Poder Judicial de la Federación, los funcionarios y empleados y, en general, a toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en el Congreso de la Unión o en la Administración Pública Federal, así como a los servidores públicos de los organismos a los que esta Constitución otorgue autonomía, quienes serán responsables por los actos u omisiones en que incurran en el desempeño de sus respectivas funciones.

Que en el párrafo tercero del mismo ordenamiento, establece que los ejecutivos de las entidades federativas, los diputados a las Legislaturas Locales, los Magistrados de los Tribunales Superiores de Justicia Locales, en su caso, los miembros de los Consejos de las Judicaturas Locales, los integrantes de los Ayuntamientos y Alcaldías, los miembros de los organismos a los que las Constituciones Locales les otorgue autonomía, así como los demás servidores públicos locales, serán responsables por violaciones a esta Constitución y a las leyes federales, así como por el manejo y aplicación indebidos de fondos y recursos federales.

Que en el párrafo cuarto del mismo dispositivo legal, señala que las Constituciones de las entidades federativas precisarán, en los mismos términos del primer párrafo de este artículo y para los efectos de sus responsabilidades, el carácter de servidores públicos de quienes desempeñen empleo, cargo o comisión en las entidades federativas, los Municipios y las demarcaciones territoriales de la Ciudad de México. Dichos servidores públicos serán responsables por el manejo indebido de recursos públicos y la deuda pública.

Que en el párrafo quinto del mismo artículo 108, indica que los servidores públicos a que se refiere el presente artículo estarán obligados a presentar,

bajo protesta de decir verdad, su declaración patrimonial y de intereses ante las autoridades competentes y en los términos que determine la ley.

- II. Que el artículo 109, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, de manera esencial establece que los servidores públicos y particulares que incurran en responsabilidad frente al Estado, serán Sancionados.
- III. En el artículo 113, párrafo primero, de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos; señala que el Sistema Nacional Anticorrupción, es la instancia de coordinación entre las autoridades de todos los órdenes de gobierno competentes en la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción, así como en la fiscalización y control de recursos públicos.

Asimismo, en su último párrafo indica que las entidades federativas establecerán sistemas locales anticorrupción con el objeto de coordinar a las autoridades locales competentes en la prevención, detección y sanción de responsabilidades administrativas y hechos de corrupción.

- IV. Que el artículo 1 de la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, determina que dicha Ley es de orden público, de observancia general en todo el territorio nacional y tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre la Federación, las entidades federativas, los municipios y las alcaldías de la Ciudad de México, para el funcionamiento del Sistema Nacional previsto en el artículo 113 de la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, para que las autoridades competentes prevengan, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción.
- V. Que el artículo 6, párrafos primero y segundo, de la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, establece que el Sistema Nacional tiene por objeto establecer principios, bases generales, políticas públicas y procedimientos para la coordinación entre las autoridades de todos los órdenes de gobierno en la prevención, detección y sanción de faltas administrativas y hechos de corrupción, así como en la fiscalización y control de recursos públicos. Es una instancia cuya finalidad es establecer, articular y evaluar la política en la materia. Las políticas públicas que



establezca el Comité Coordinador del Sistema Nacional deberán ser implementadas por todos los Entes públicos.

- VI. En el artículo 9, fracción XV, de la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, señala que el Comité Coordinador tendrá entre sus facultades la de promover el establecimiento de lineamientos y convenios de cooperación entre las autoridades financieras y fiscales para facilitar a los Órganos internos de control y entidades de fiscalización la consulta expedita y oportuna a la información que resguardan relacionada con la investigación de faltas administrativas y hechos de corrupción en los que estén involucrados flujos de recursos económicos.
- VII. Que la Ley General de Responsabilidades Administrativas establece en su artículo 1 es de orden público y de observancia general en toda la República, y tiene por objeto distribuir competencias entre los órdenes de gobierno para establecer las responsabilidades administrativas de los Servidores Públicos, sus obligaciones, las sanciones aplicables por los actos u omisiones en que estos incurran y las que correspondan a los particulares vinculados con faltas administrativas graves, así como los procedimientos para su aplicación.
- VIII. El artículo 3, fracción XXI, de la Ley citada en el numeral anterior, del precepto legal antes señalado, establece que los Órganos internos de control son las unidades administrativas a cargo de promover, evaluar y fortalecer el buen funcionamiento del control interno en los entes públicos, así como aquellas otras instancias de los Órganos constitucionales autónomos que, conforme a sus respectivas leyes, sean competentes para aplicar las leyes en materia de responsabilidades de Servidores Públicos.
- IX. Que la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, en el artículo 11, párrafo primero, prevé que la organización, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales para las elecciones de Gobernador, Diputados a la Legislatura del Estado y miembros de Ayuntamientos es una función que se realiza a través del Instituto Nacional Electoral y el Organismo Público Electoral del Estado de México, denominado Instituto Electoral del Estado de México, dotado de personalidad jurídica y patrimonio propios, este contará con un Órgano de Dirección Superior, integrado por un Consejero Presidente y seis Consejeros Electorales, con

derecho a voz y voto, designados por el Consejo General del Instituto Nacional Electoral. Asimismo, se integrará con un representante de cada partido político y un Secretario Ejecutivo, quienes asistirán con voz, pero sin voto. En el ejercicio de esta función, la certeza, imparcialidad, independencia, legalidad, máxima publicidad y objetividad serán principios rectores.

En este sentido, el mismo dispositivo legal en su párrafo cuarto, señala que el Instituto Electoral del Estado de México contará con una Contraloría General adscrita al Consejo General, que tendrá a su cargo la fiscalización de las finanzas y recursos que este ejerza y conocerá de las responsabilidades administrativas de sus servidores públicos. El Titular de la Contraloría General del Organismo será designado por la Legislatura del Estado, mediante las dos terceras partes de la votación de sus integrantes presentes, en la forma y términos que señale la ley. Durará seis años en el cargo y podrá ser reelecto por una sola vez y mantendrá la coordinación técnica necesaria con el Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México.

- X. Que la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México, en su artículo 130 primer párrafo, prevé que para los efectos de las responsabilidades, se considera como servidor público a toda persona que desempeñe un empleo, cargo o comisión en alguno de los poderes del Estado, organismos autónomos, en los municipios y organismos auxiliares, así como los titulares o quienes hagan sus veces en empresas de participación estatal o municipal, sociedades o asociaciones asimiladas a éstas y en los fideicomisos públicos. Por lo que toca a las y los demás trabajadores del sector auxiliar, su calidad de servidores públicos estará determinada por los ordenamientos legales respectivos. Las y los servidores públicos a que se refiere el presente artículo estarán obligados a presentar, bajo protesta de decir verdad, su declaración patrimonial, de intereses ante las autoridades competentes y constancia de presentación de la declaración fiscal y en los términos que determine la ley.

El dispositivo constitucional invocado, también establece entre otras cuestiones, de manera substancial en su fracción I:

- Que la Ley de Responsabilidades regulará sujetos, procedimientos y sanciones en la materia.



- Que las y los servidores públicos y particulares que incurran en responsabilidad frente al Estado, serán sancionados.
- Que se aplicarán sanciones administrativas a las y los servidores públicos por los actos u omisiones que afecten la legalidad, honradez, lealtad, imparcialidad y eficiencia que deban observar en el desempeño de sus empleos, cargos o comisiones.
- Que la ley de la materia establecerá los procedimientos para la investigación y sanción de dichos actos u omisiones.
- Que las faltas administrativas graves serán investigadas y substanciadas por la Secretaría de la Contraloría del Poder Ejecutivo, por el Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México y los órganos internos de control, según corresponda, y serán resueltas por el Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de México.
- Que las demás faltas y sanciones administrativas que no sean calificadas como graves, serán conocidas y resueltas por los órganos internos de control, quienes substanciarán los procedimientos y en su caso aplicarán las sanciones correspondientes.

Que en el Transitorio Quinto de la reforma Constitucional señaló que dentro del plazo de ciento ochenta días contados a partir de la entrada en vigor del Decreto, se deberían expedir y aprobar las leyes reglamentarias o sus reformas, así como realizar las adecuaciones normativas correspondientes que permitieran su implementación; derogándose por disposición del Transitorio Décimo las disposiciones de igual o menor jerarquía que se opusieran a dicho Decreto.

- XI. Que el artículo 1 de la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de México y Municipios, preceptúa que es de orden público y de observancia general en todo el territorio del Estado de México y tiene por objeto establecer las bases de coordinación entre el Estado y los Municipios para el funcionamiento de los Sistemas Anticorrupción, de conformidad con lo dispuesto en la Constitución Política de los Estados Unidos Mexicanos, la Constitución Política del Estado Libre y Soberano de México y la Ley General del Sistema Nacional Anticorrupción, para que las autoridades estatales y municipales competentes prevengan, investiguen y sancionen las faltas administrativas y los hechos de corrupción.

- XII. Que el artículo 3, fracción VIII del ordenamiento precitado establece como Entes Públicos Fiscalizadores, al Órgano Superior de Fiscalización del Estado de México, la Contraloría del Poder Legislativo, la Secretaría de la Contraloría del Gobierno del Estado de México, las Contralorías Municipales y los Órganos internos de control de los entes Públicos.
- XIII. Que de acuerdo con el artículo 1 de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios, sus disposiciones son de orden público y de observancia general en el Estado de México y tiene por objeto distribuir y establecer la competencia de las autoridades para determinar las responsabilidades administrativas de los servidores públicos, sus obligaciones, las sanciones aplicables por los actos u omisiones en que éstos incurran y las que correspondan a los particulares vinculados con faltas administrativas graves, así como los procedimientos para su aplicación.
- XIV. Que el artículo 2 de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios, señala que es objeto de la Ley:
- Establecer los principios y obligaciones que rigen la actuación de los servidores públicos.
  - Establecer las faltas administrativas graves y no graves de los servidores públicos, las sanciones aplicables a las mismas, así como los procedimientos para su aplicación y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto.
  - Establecer las faltas de los particulares, los procedimientos para la sanción correspondiente y las facultades de las autoridades competentes para tal efecto.
  - Determinar los mecanismos para la prevención, corrección e investigación de responsabilidades administrativas.
  - Crear las bases para que todo ente público establezca políticas eficaces de ética pública y responsabilidad en el servicio público.
  - Establecer las obligaciones y el procedimiento para la declaración de situación patrimonial, la declaración de intereses y la presentación de la constancia de declaración fiscal de los servidores públicos.



- XV. Que el artículo 10 de la Ley de Responsabilidades citada, establece que la Secretaría de la Contraloría y los órganos internos de control tendrán a su cargo, en el ámbito de su competencia, la investigación, substanciación y calificación de las faltas administrativas.

De igual manera, que tratándose de actos u omisiones que hayan sido calificados como faltas administrativas no graves, la Secretaría de la Contraloría y los órganos internos de control, serán competentes para iniciar, substanciar y resolver los procedimientos de responsabilidad administrativa en los términos previstos en esta Ley.

Y que en el supuesto que las autoridades investigadoras determinen en su calificación la existencia de faltas administrativas, así como la presunta responsabilidad del infractor, deberán elaborar el Informe de Presunta Responsabilidad Administrativa y presentarlo a la autoridad substanciadora para que proceda en los términos previstos en esta Ley.

- XVI. Que en términos del artículo 11 de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios, además de las atribuciones señaladas en el artículo anterior, los órganos internos de control, serán competentes para:

- Implementar los mecanismos internos que prevengan actos u omisiones que pudieran constituir responsabilidades administrativas, en los términos establecidos por el Sistema Estatal Anticorrupción.
- Revisar el ingreso, egreso, manejo, custodia y aplicación de recursos públicos, según corresponda en el ámbito de su competencia.
- Presentar denuncias por hechos que las leyes señalen como delitos ante la Fiscalía General de Justicia del Estado de México o en su caso ante el homólogo en el ámbito federal.

- XVII. La Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios en su artículo 81, establece que la Secretaría de la Contraloría y los órganos internos de control son las autoridades facultadas para imponer las sanciones por faltas administrativas no graves y ejecutarlas.

- XVIII. Que en el Transitorio Segundo de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios, se señaló que el Decreto, entraría en vigor al día siguiente de su publicación en el Periódico

Oficial "Gaceta del Gobierno", con excepción de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios y la Ley Orgánica del Tribunal de Justicia Administrativa del Estado de México, que entrarán en vigor el **diecinueve de julio de dos mil diecisiete**.

En el artículo vigésimo tercero se derogaron todas las disposiciones legales de menor o igual jerarquía que se opusieran al Decreto.

- XIX.** Que el Código Electoral del Estado de México, en el artículo 168, párrafo primero, dispone que el Instituto Electoral del Estado de México es el organismo público dotado de personalidad jurídica y patrimonio propio, autónomo en su funcionamiento e independiente en sus decisiones, responsable de la organización, desarrollo y vigilancia de los procesos electorales.
- XX.** Que el Código Electoral del Estado de México, en el artículo 169, párrafo primero, dispone que el Instituto se regirá para su organización, funcionamiento y control por las disposiciones constitucionales relativas, las que emita el Instituto Nacional Electoral, las que le resulten aplicables y las de dicho Código.
- XXI.** Que el Código Electoral del Estado de México, en su artículo 183, fracción I, inciso b), señala como Comisión Permanente, a la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras del Instituto Electoral del Estado de México.
- XXII.** Que el Código Electoral del Estado de México, en el artículo 197, en su párrafo primero dispone que el Instituto contará con una Contraloría General, que ejercerá funciones de fiscalización de sus finanzas y recursos y de control interno para identificar, investigar y determinar las responsabilidades de los servidores del Instituto y para imponer las sanciones disciplinarias contempladas en el referido Código. La Contraloría General estará a cargo de un titular denominado Contralor General.

Asimismo en su párrafo cuarto, establece que la Contraloría General será un órgano con autonomía de gestión e independencia técnica en el ejercicio de sus atribuciones, orgánicamente estará adscrita al Consejo General.



- XXIII. Que el Título Segundo del Reglamento para el Funcionamiento de las Comisiones del Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, en el artículo 1.3. último párrafo, señala que las comisiones, podrán proponer al Consejo General, reformas, adiciones, modificaciones, derogaciones y abrogaciones al marco normativo del Instituto relacionado con las materias de su competencia, para en su caso, su aprobación y publicación.
- XXIV. Que en razón de las reformas y adiciones que se han realizado tanto a nivel federal como estatal en materia Anticorrupción y sobre las responsabilidades administrativas, es necesario armonizar la normatividad interna del Instituto Electoral del Estado de México, en un primer momento, los Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México que actualmente están en vigor, a fin de que ante la inminente entrada en vigor de la Leyes del Sistema Anticorrupción como de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios, se cuente con las pautas que posibiliten en mayor medida el cumplimiento de las disposiciones que se han mencionado y que permitan a la Contraloría General el ejercicio efectivo de sus atribuciones, incluyendo lo relativo a las faltas administrativas, lo que se estima de la mayor relevancia, a fin de uniformar su contenido.
- XXV. Una vez que la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras del Instituto, conoció, analizó y discutió la propuesta de modificación y la consecuente adecuación al contenido de los *"Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México"*, se concluyó que éstas son compatibles con el Decreto número 207, por el que se expidió la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios y la Ley del Sistema Estatal Anticorrupción; lo que permitirá que la Contraloría General pueda llevar a cabo la actividad que legalmente tiene encomendada.

En consecuencia, y derivado de los comentarios y propuestas vertidos por los integrantes de la Comisión en el sentido de suprimir los artículos que se consideraron ya no coincidían con el contenido de la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios, así como no incluir numeración "bis" y realizar el corrimiento correspondiente de la numeración de los artículos, por tanto, se determinó modificar, los

*Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México, motivo del presente Acuerdo.*

En virtud de lo anterior, se expide el siguiente:

### ACUERDO

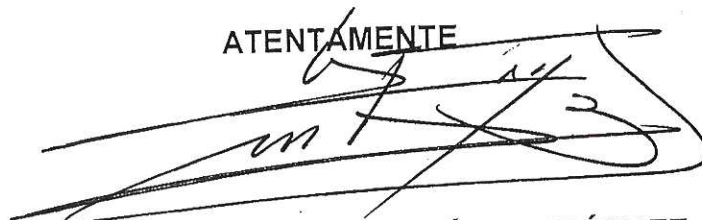
**PRIMERO.-** La Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras del Instituto Electoral del Estado de México, propone **modificar** los **"Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México"**, que fueron emitidos por el Consejo General de este Instituto mediante Acuerdo IEEM/CG/56/2016, en términos del documento que se adjunta al presente Acuerdo.

**SEGUNDO.-** Tórnese el presente Acuerdo a la Secretaría Ejecutiva con la finalidad de que se someta por su conducto al Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México, para su análisis, discusión y en su caso aprobación definitiva.

Así lo aprobaron por unanimidad de votos, los consejeros integrantes de la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas y Financieras del Instituto Electoral del Estado de México que estuvieron presentes, con el consenso de los representantes de los Partidos Políticos presentes e integrantes de la misma, el día diez de julio del año dos mil diecisiete.

**"TÚ HACES LA MEJOR ELECCIÓN"**

ATENTAMENTE



**MTRO. MIGUEL ÁNGEL GARCÍA HERNÁNDEZ**  
**CONSEJERO ELECTORAL Y PRESIDENTE DE LA COMISIÓN**



**DRA. MARÍA GUADALUPE GONZÁLEZ JORDAN**  
**CONSEJERA ELECTORAL INTEGRANTE DE LA COMISIÓN**





**MTRO. JESÚS ANTONIO TOBÍAS CRUZ**  
**CONTRALOR GENERAL Y SECRETARIO DE LA COMISIÓN**

# LINEAMIENTOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO

## TÍTULO PRIMERO DISPOSICIONES GENERALES

**Artículo 1.-** Los presentes Lineamientos son de observancia para las y los servidores públicos electorales del Instituto Electoral del Estado de México, mismos que tienen por objeto determinar los mecanismos y procedimientos para el cumplimiento de las obligaciones que derivan de la Ley General de Responsabilidades Administrativas, la Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios y demás disposiciones aplicables.

**Artículo 2.-** Los servidores públicos electorales deberán observar el Código de Ética y demás disposiciones relativas que al efecto sean aprobados por el Consejo General a propuesta de la Contraloría General, conforme a las disposiciones que emita la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de México y Municipios, para que en su actuación impere una conducta digna que responda a las necesidades de la sociedad y que oriente su desempeño; de igual forma, para que se prevenga la comisión de faltas administrativas y hechos de corrupción.

**Artículo 3.-** Serán sujetos de los presentes Lineamientos, las y los servidores públicos electorales del Instituto Electoral del Estado de México y demás sujetos obligados por la Ley de Responsabilidades.

**Artículo 4.-** Para efectos de los presentes Lineamientos se entenderá por:

- I.- **Código de Procedimientos:** Al Código de Procedimientos Administrativos del Estado de México.
- II.- **Código Electoral:** Al Código Electoral del Estado de México.
- III.- **Comité Coordinador:** Instancia responsable de establecer los mecanismos de coordinación entre los integrantes del Sistema Estatal y Municipal Anticorrupción que tendrá bajo su encargo, el diseño, promoción y evaluación de las políticas y programas de combate a la corrupción.
- IV.- **Comité de Participación Ciudadana:** Instancia encargada de coadyuvar en términos de la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de México y Municipios al cumplimiento de los objetivos del Comité Coordinador, así

## LINEAMIENTOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO

como ser la instancia de vinculación con las organizaciones sociales y académicas relacionadas con las materias del Sistema Nacional Anticorrupción, mismo que de acuerdo al artículo 16 de la citada Ley, se integra con 5 ciudadanos de probidad y prestigio.

- V.- **Consejo General:** Al Consejo General del Instituto Electoral del Estado de México.
- VI.- **Contraloría General:** Al Órgano Interno de Control del Instituto Electoral del Estado de México.
- VII.- **Declaración de Intereses:** Es la manifestación por escrito que contiene la información que, bajo protesta de decir verdad, las y los servidores públicos electorales están obligados a proporcionar ante la Contraloría General, referente a los intereses personales, familiares o de negocios, para garantizar la imparcialidad, legalidad y objetivos de las funciones que desempeñen.
- VIII.- **Declaración de Situación Patrimonial:** Es la manifestación rendida bajo protesta de decir verdad, a través de la cual el Instituto conoce los ingresos, percepciones económicas, bienes inmuebles y en general el patrimonio de las y los servidores públicos electorales, al momento de ingresar al Instituto, así como su evolución durante su gestión como servidor público electoral y a la conclusión de su empleo, cargo o comisión.
- IX.- **Entrega y Recepción:** Es el acto de índole administrativo mediante el cual la o el servidor público electoral saliente que concluye un empleo, cargo o comisión, entrega el despacho y toda aquella documentación inherente a su cargo, a la o el servidor público electoral entrante que asume dicho empleo, cargo o comisión, la unidad administrativa con todos los recursos, programas y proyectos, la relación de acciones próximas a realizar para el ejercicio de sus atribuciones y los documentos e informes a que se refieren los presentes Lineamientos.
- X.- **Instituto:** Al Instituto Electoral del Estado de México.
- XI.- **Ley General:** Ley General de Responsabilidades Administrativas.
- XII.- **Ley de Responsabilidades:** Ley de Responsabilidades Administrativas del Estado de México y Municipios.

## LINEAMIENTOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO

- XIII.- **Lineamientos:** Lineamientos en Materia de Responsabilidades del Instituto Electoral del Estado de México.
- XIV.- **Oficina Electoral:** Es el lugar o área de los órganos centrales, direcciones y órganos desconcentrados donde las y los servidores públicos electorales desarrollan las actividades inherentes al Instituto.
- XV.- **Órganos Centrales:** Al Consejo General, Secretaría Ejecutiva y Junta General.
- XVI.- **Órganos Desconcentrados:** A las Juntas y Consejos Distritales y Municipales.
- XVII.- **Procedimiento de Responsabilidad Administrativa:** Al Procedimiento por el cual se substancia y resuelve la responsabilidad administrativa de los servidores públicos electorales, contemplada en la Ley de Responsabilidades.
- XVIII.- **Servidor Público Electoral:** Toda persona que desempeña un empleo, cargo o comisión de cualquier naturaleza en el Instituto, de forma permanente o eventual, quienes serán responsables por los actos u omisiones en que incurran en el desempeño de sus respectivas funciones.
- XIX.- **Servidor Público Electoral Entrante:** La o el servidor público electoral que asume un empleo, cargo, comisión o encargo, responsable de recibir el despacho o la oficina electoral de la o del servidor público electoral saliente.
- XX.- **Servidor Público Electoral Saliente:** La o el servidor público electoral que concluye un empleo, cargo o comisión, y responsable de entregar el despacho o la oficina electoral a su cargo.
- XXI.- **Unidad Administrativa:** Direcciones Jurídico Consultiva, Organización, Participación Ciudadana, Partidos Políticos y Administración, Contraloría General, Unidad Técnica de Fiscalización, Unidad de Comunicación Social, Unidad de Informática y Estadística, Unidad Técnica para la Administración de Personal Electoral, Unidad de Género y Erradicación de la Violencia y Centro de Formación y Documentación Electoral.

**Artículo 5.-** La aplicación de los presentes Lineamientos, corresponderá a la Contraloría General.

## **LINEAMIENTOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO**

En la Contraloría General, estarán adscritas la autoridad investigadora, encargada de la investigación de las faltas administrativas; la autoridad substanciadora, para dirigir y conducir el procedimiento de responsabilidad administrativa y otra resolutora tratándose de faltas administrativas no graves.

Las funciones previstas para la autoridad substanciadora y resolutora, podrán ser ejercidas por el mismo servidor público, pudiendo actuar con ese carácter el Titular de la Contraloría General, en los términos previstos en la Ley de Responsabilidades.

**Artículo 6.-** Todo lo relacionado a la investigación y calificación de faltas administrativas, substanciación y resolución del procedimiento de responsabilidad administrativa, imposición y ejecución de sanciones, se sujetará a lo previsto en la Ley de Responsabilidades, en el Código de Procedimientos y en los presentes Lineamientos.

**Artículo 7.-** La Contraloría General se encuentra facultada para investigar y calificar las faltas administrativas, iniciar y substanciar los Procedimientos de Responsabilidad Administrativa, así como para resolver e imponer las sanciones que correspondan tratándose de faltas administrativas no graves conforme a lo establecido en la Ley de Responsabilidades.

Asimismo, la Contraloría General en el ejercicio de sus atribuciones implementará acciones para establecer criterios, que deberán observar los servidores públicos electorales en situaciones específicas, a fin de prevenir la comisión de faltas administrativas y hechos de corrupción en los términos previstos en la Ley de Responsabilidades.

**Artículo 8.-** En observancia a lo dispuesto por los artículos 10, párrafo tercero y 81 de la Ley de Responsabilidades, la Contraloría General, es la autoridad facultada para iniciar, substanciar, resolver e imponer las sanciones por faltas administrativas no graves.

Sin perjuicio de lo anterior, las resoluciones que dicte la Contraloría General, se informarán al Consejo General para su conocimiento, así como aquéllos asuntos que se encuentren en trámite ante autoridades diversas.

**Artículo 9.-** De acuerdo con lo establecido en la Ley de Responsabilidades, la investigación por la presunta responsabilidad de faltas administrativas podrá iniciarse:

- I.- De oficio.
- II.- Por denuncia.

## **LINEAMIENTOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO**

**III.-** Derivado de las auditorías practicadas por parte de las autoridades competentes o en su caso, de auditores externos.

Las denuncias podrán ser anónimas. En su caso, la autoridad investigadora deberá garantizar, proteger y mantener el carácter de confidencial la identidad de las personas que denuncien las presuntas infracciones.

**Artículo 10.-** Con los elementos con que cuente la Contraloría General, y para cada caso, se integrará un expediente, en cuya portada principal podrá contener el número consecutivo que corresponda, referencia del año en que se inicia, en su caso, el nombre de la o del servidor público electoral relacionado con los hechos, nombre de la autoridad investigadora o de la substanciadora según corresponda.

**Artículo 11.-** La autoridad investigadora adscrita a la Contraloría General, deberá iniciar el procedimiento de investigación en la forma y términos que establece la Ley de Responsabilidades.

Por su parte la autoridad substanciadora, deberá iniciar el procedimiento respectivo, dentro del plazo y términos previstos en la Ley de Responsabilidades.

En el caso de que la autoridad substanciadora admita el informe de presunta responsabilidad administrativa, ordenará el emplazamiento del presunto responsable, debiendo citarlo para comparecer personalmente a la celebración de la audiencia inicial, señalando con precisión el día, lugar y hora en que tendrán verificativo; de igual forma, le hará saber el derecho que tiene de no declarar en contra de sí mismo ni a declararse culpable, de defenderse personalmente o ser asistido por un defensor perito en la materia y de no contar con uno, le será designado un defensor de oficio.

El Contralor General podrá proponer al Presidente del Instituto, la celebración de convenios con instituciones públicas federales, estatales o municipales a fin de contar con defensores de oficio, o bien, pedir la contratación cada vez que se requiera de un defensor perito en la materia.

En ningún caso, en los procedimientos de responsabilidad administrativa podrá dejar de actuarse por más de seis meses sin causa justificada, en caso de actualizarse dicha inactividad, se decretará, a solicitud del presunto infractor, la caducidad de la instancia.



## **LINEAMIENTOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO**

Trascurrido el periodo de alegatos, la autoridad resolutora, de oficio, declarará cerrada la instrucción y citará a las partes para oír la resolución que corresponda, la cual deberá dictarse en un plazo no mayor a treinta días hábiles.

En todo momento deberá atenderse a los plazos de prescripción establecidos en la Ley de Responsabilidades.

**Artículo 12.-** En caso de que alguna o algún servidor público electoral, adscrito a la Contraloría General tenga algún impedimento para conocer de determinado asunto de su competencia, hará la manifestación ante la Contraloría General, para que se proceda a la calificación conforme a lo que establece el artículo 17 del Código de Procedimientos y acuerde lo conducente. Tratándose de la o del titular de la Contraloría General, la calificación la hará la o el Consejero Presidente.

### **TÍTULO SEGUNDO DE LAS DENUNCIAS**

**Artículo 13.-** La Contraloría General, las y los servidores públicos electorales, tienen la obligación de respetar y hacer respetar el derecho a la formulación de denuncias y evitar que con motivo de las mismas, se causen molestias a las y los denunciantes.

La Contraloría General establecerá áreas de fácil acceso, para que cualquier interesado pueda presentar denuncias por presuntas faltas administrativas, de conformidad con los criterios establecidos en la Ley de Responsabilidades.

**Artículo 14.-** Las denuncias podrán presentarse por escrito ante las autoridades investigadoras o de manera electrónica a través del Sistema de Captación de Quejas y Denuncias, sin menoscabo de la plataforma digital que determine, para tal efecto, el Sistema Estatal y Municipal Anticorrupción.

**Artículo 15.-** Cualquier persona bajo su más estricta responsabilidad tiene el derecho de presentar las denuncias a que se hace referencia en estos Lineamientos, las cuales serán investigadas por el área correspondiente de la Contraloría General, mismas que deberán contener como mínimo los datos o indicios que permitan advertir la presunta responsabilidad por la comisión de faltas administrativas.

## **LINEAMIENTOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO**

Además, preferentemente, se señalará lo siguiente:

- I. Contener el nombre y domicilio para recibir notificaciones de quien presenta la denuncia;
- II. Tener el nombre y apellidos en su caso, de la o del servidor público electoral a quien se le atribuye la presunta falta administrativa;
- III. Firma autógrafa de la o del denunciante.

Los requisitos referidos en el párrafo anterior, no aplican tratándose de denuncias anónimas.

En caso de no señalar domicilio para oír y recibir notificaciones, éstas se realizarán a través de los estrados de la Contraloría General.

**Artículo 16.-** Las denuncias o documentos que se presenten ante la Contraloría General serán desechados de plano, y en su caso archivados por el área de investigación, sin prevención alguna, cuando:

- a) Los hechos denunciados evidentemente no tengan relación con una falta administrativa.
- b) El denunciante no aporte los datos o indicios mínimos que permitan advertir la presunta responsabilidad por la comisión de faltas administrativas.
- c) Si de los hechos se desprende que no existe competencia de la Contraloría General, en cuyo caso se remitirá a la autoridad o área que se considere competente.

### **TÍTULO TERCERO DE LA APLICACIÓN DE LAS SANCIONES**

**Artículo 17.-** Las o los servidores públicos electorales del Instituto que incurran en responsabilidad administrativa, serán sancionados tratándose de faltas administrativas no graves, por la autoridad correspondiente de la Contraloría General, la que procederá a su ejecución conforme a la Ley de Responsabilidades, previa substanciación del procedimiento respectivo.

## **LINEAMIENTOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO**

Las resoluciones que impongan sanción, se inscribirán en los términos que marca la Ley de Responsabilidades, así como en un registro que llevará la Contraloría General.

### **TÍTULO CUARTO DEL REGISTRO PATRIMONIAL, DE INTERESES Y CONSTANCIA DE PRESENTACIÓN DE DECLARACIÓN FISCAL DE LOS SERVIDORES PÚBLICOS ELECTORALES**

**Artículo 18.-** La Declaración de Situación Patrimonial y la Declaración de Intereses deberán presentarse ante la Contraloría General, bajo protesta de decir verdad, a través de los formatos y del Sistema Electrónico que establezca el Comité Coordinador a propuesta del Comité de Participación Ciudadana, asimismo deberán entregar la constancia de presentación de declaración fiscal anual, en su caso, en los términos que disponga la legislación de la materia.

**Artículo 19.-** Conforme a la Ley de Responsabilidades todas las y los servidores públicos electorales, tienen obligación de presentar la Declaración de Situación Patrimonial y Declaración de Intereses ante la Contraloría General, en la forma y plazos establecidos en la misma.

Dichos plazos son los siguientes:

- I.** Declaración inicial, dentro de los sesenta días naturales siguientes a la toma de posesión con motivo del:
  - a)** Ingreso al servicio público por primera vez.
  - b)** Reingreso al servicio público después de sesenta días naturales de la conclusión de su último encargo.
- II.** Declaración de modificación patrimonial, durante el mes de mayo de cada año.
- III.** Declaración de conclusión del encargo, dentro de los sesenta días naturales siguientes a la conclusión.

En el caso de cambio de dependencia o ente público en el mismo orden de gobierno, únicamente se dará aviso de dicha situación y no será necesario presentar la declaración de conclusión.

## **LINEAMIENTOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO**

Asimismo, deberán presentar su declaración fiscal anual, en su caso, en los términos que disponga la legislación de la materia.

En caso de que alguna o algún servidor público electoral tenga algún impedimento para conocer de determinado asunto, deberá solicitar a la Contraloría General el formato o clave para acceder al Sistema para presentar la Declaración de Intereses. Además, deberá comunicarlo por escrito al titular de la unidad administrativa de su adscripción, para que se proceda a la calificación del impedimento respectivo.

**Artículo 20.-** La Contraloría General deberá proporcionar a las o los servidores públicos electorales la clave y contraseña personal para la presentación de la Declaración de Situación Patrimonial y la Declaración de Intereses, a través de la página electrónica del Instituto y/o al Sistema Electrónico que establezca el Comité Coordinador.

## **TÍTULO QUINTO DE LA ENTREGA Y RECEPCIÓN**

**Artículo 21.-** El presente título tiene por objeto normar el proceso de la entrega y recepción de la oficina electoral o del despacho a cargo de las o los servidores públicos electorales obligados a dicho proceso, tanto de los Órganos Centrales como de los Órganos Desconcentrados del Instituto.

**Artículo 22.-** El proceso de entrega y recepción se realizará cuando alguna o algún servidor público electoral se separe de manera definitiva de su empleo, cargo o comisión, o cambie su adscripción en el interior del Instituto, con independencia de que se haya interpuesto algún medio de defensa.

Igualmente deberá llevarse a cabo este proceso en los casos derivados de los procesos de reestructuración administrativa, escisión, extinción, liquidación o fusión, que impliquen la transferencia total o parcial de oficinas electorales o funciones, independientemente de que haya continuidad de las o los servidores públicos electorales, en cuyo caso, el superior jerárquico inmediato del servidor público electoral saliente, designará a un servidor público electoral para que reciba la oficina.

**Artículo 23.-** Son sujetos obligados del proceso de entrega y recepción:

## **LINEAMIENTOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO**

- I. En los órganos centrales:
  - a) La o el Consejero Presidente, las y los Consejeros Electorales, la o el Secretario Ejecutivo y las y los titulares de las unidades administrativas del Instituto.
  - b) Todo servidor público electoral que tenga un nombramiento como coordinador, secretario particular, subdirector, cajero y jefe de departamento.
- II. En los Órganos Desconcentrados.- La o el Vocal Ejecutivo y las y los Enlaces Administrativos; y
- III. Quienes por comisión, suplencia, encargo o bajo cualquier otra figura, hayan quedado como responsables de las oficinas electorales en los órganos centrales o desconcentrados.

Las y los titulares de las oficinas electorales, deberán entregar su oficina y todas las oficinas que dependen del área a su cargo.

Lo anterior, sin perjuicio de que la o el Secretario Ejecutivo, considerando la importancia o naturaleza de la oficina, determine a otras u otros servidores públicos electorales, como sujetos al proceso de entrega y recepción.

**Artículo 24.-** Las y los responsables de oficinas electorales que dependan directamente de la o del servidor público electoral saliente, deberán preparar los documentos e información correspondientes y necesarios para llevar a cabo el acto de entrega y recepción.

La veracidad, oportunidad y confiabilidad de la información y la integración de la documentación a que se refiere este artículo, será responsabilidad directa de las y los responsables de la oficina electoral que la genere y de la o del servidor público electoral saliente.

**Artículo 25.-** Las y los servidores públicos electorales que no son sujetos de los procesos de entrega y recepción, deberán proporcionar la información y documentación que se les solicite para la integración de dichos procesos.

La veracidad, oportunidad y confiabilidad de la información a que se refiere este artículo, será responsabilidad de la o del servidor público electoral que la genere y de la o del servidor público electoral saliente.

## **LINEAMIENTOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO**

**Artículo 26.-** En los actos de entrega y recepción de oficinas electorales, además de la o del servidor público electoral saliente y de la o del servidor público electoral entrante, deberá participar una o un representante de la Dirección de Administración, quien constatará la existencia física de los recursos financieros y revisará el estado que guardan los bienes muebles, equipos de radio, telefonía y vehículos; una o un representante de la Unidad de Informática y Estadística, quien verificará las condiciones en las que se encuentren los bienes informáticos, así como los programas de cómputo, su contenido y los respaldos que existan en medios magnéticos, que serán motivo de entrega y recepción; una o un representante de la Dirección Jurídico Consultiva y una o un representante de la Contraloría General quienes fungirán únicamente como testigos de asistencia. Las o los participantes en el acto de entrega y recepción, podrán realizar las observaciones que consideren pertinentes.

**Artículo 27.-** El proceso de entrega y recepción deberá quedar documentado en un acta administrativa y sus anexos, dicha acta la instrumentará e integrará la o el servidor público electoral saliente; debiendo ser firmada por las y los participantes en el acto de entrega y recepción.

Los informes y anexos al acta serán firmados por quienes los elaboren y validados por la o el servidor público electoral saliente.

**Artículo 28.-** Las y los servidores públicos electorales sujetos al proceso de entrega y recepción, deberán tener actualizados sus registros, controles y demás documentación relativa.

**Artículo 29.-** La o el Consejero Presidente, las y los Consejeros Electorales y las y los servidores públicos electorales que por cualquier motivo se vayan a separar de su empleo, cargo o comisión, deberán comunicarlo a Secretaría Ejecutiva, preferentemente con una antelación de tres días hábiles a la fecha de su separación; para que se realice la convocatoria correspondiente y se formalice el acto de entrega y recepción, mismo que se llevará a cabo, en la oficina electoral que ocupó la o el servidor público electoral saliente, al día hábil siguiente, al en que se presentó el supuesto que dio origen al proceso de entrega y recepción.

**Artículo 30.-** El acta de entrega y recepción y sus anexos se elaborará por triplicado. El primer tanto será para la o el servidor público electoral entrante; el segundo, será para la o el servidor público electoral saliente y; el tercero, se entregará a la Contraloría General.



## **LINEAMIENTOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO**

**Artículo 31.-** Cuando la o el servidor público electoral saliente no se presente el día y hora convocado, sin causa justificada o se niegue a instrumentar o firmar el acta en la fecha señalada para llevar a cabo el acto de entrega y recepción, la o el servidor público electoral entrante levantará, por duplicado, acta circunstanciada, con la asistencia de una o un representante de la Contraloría General como testigo y, la participación de las y los representantes de la Dirección de Administración, de la Dirección Jurídico Consultiva y de la Unidad de Informática y Estadística; entregando a la o el representante de la Contraloría General un tanto del acta, para actuar en consecuencia.

Cuando la o el servidor público electoral entrante, se niegue a participar o firmar el acta en la fecha señalada para llevar a cabo el acto de entrega y recepción, la o al servidor público electoral saliente levantará, por duplicado, acta circunstanciada, con la asistencia de las y los representantes señalados en el párrafo anterior; con el objeto de dejar constancia del estado que guarda el despacho de su cargo al momento de su separación, entregando a la o al representante de la Contraloría General un tanto del acta y los anexos respectivos. La falta de participación o firma de alguna o alguno de las o los testigos y representantes mencionados, no será motivo para invalidar el acto de entrega y recepción.

No obstante lo previsto en los párrafos anteriores, la Contraloría General determinará, en su caso, las responsabilidades en que incurran las y los servidores públicos electorales obligados a participar en los actos de entrega y recepción.

**Artículo 32.-** La o el servidor público electoral entrante con el apoyo de Secretaría Ejecutiva, podrá solicitar por escrito aclaraciones o precisiones a quien le entregó, dentro de los treinta días hábiles siguientes al de la firma del acta. La o el servidor público electoral saliente tendrá la obligación de dar respuesta a las mismas en un plazo igual, contado a partir del requerimiento.

La o el servidor público electoral entrante debe proporcionar y permitir el acceso a la o el servidor público electoral saliente, a los archivos que estuvieron a su cargo, cuando se le requiera alguna aclaración o precisión sobre el contenido del acta, informes, anexos o demás elementos del proceso de entrega y recepción.

## **LINEAMIENTOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO**

Lo dispuesto en este artículo, es sin perjuicio de la responsabilidad administrativa en que pudieron haber incurrido las o los servidores públicos electorales entrante y saliente.

**Artículo 33.-** El acta de entrega y recepción deberá contener cuando menos:

- I. El avance de programas, proyectos y demás asuntos en trámite, responsabilidad de la oficina electoral que se entrega y recibe;
- II. El estado que guardan los recursos financieros y materiales, así como la situación de los recursos humanos de la oficina electoral que se entrega y recibe;
- III. La relación de acciones a emprender, dentro de los diez días hábiles siguientes, para atender los asuntos pendientes a cargo de la oficina electoral que se entrega y recibe;
- IV. En su caso, la relación de observaciones pendientes de solventar y de procedimientos de responsabilidades que deben atenderse, que hayan sido formuladas o iniciados por la Contraloría General por las autoridades estatales de control, supervisión y fiscalización, así como por aquellas observaciones formuladas por auditores externos;
- V. La manifestación expresa de la o del servidor público electoral saliente de que conoce los contenidos de los anexos e informes que se acompañan al acta; y
- VI. Cuando corresponda, la relación de los asuntos pendientes e importantes a despachar, de las oficinas electorales que dependen de la que se entrega.

**Artículo 34.-** Las actas de entrega y recepción, se instrumentarán en los formatos que al efecto establezca la Contraloría General, previa aprobación del Consejo General y conocimiento de la Comisión de Vigilancia de las Actividades Administrativas Financieras. En los formatos se requerirá información y documentación relacionada directamente a la actuación sustantiva de la oficina electoral que corresponda.

**Artículo 35.-** La o el servidor público electoral saliente, deberá anexar al acta de entrega y recepción, la constancia de no adeudo, misma que previa solicitud que

## **LINEAMIENTOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES DEL INSTITUTO ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO**

haga dicho servidor público electoral, será presentada por la o el representante de la Dirección de Administración en el acto de entrega y recepción.

**Artículo 36.-** La Dirección de Administración, será quien emita la constancia de no adeudo a la o al servidor público electoral saliente. En el supuesto de que resulte inoperante la emisión de la constancia a que se refiere el artículo anterior, la Dirección de Administración hará saber por escrito previo al acto de entrega y recepción, los motivos de su inoperancia; en tal virtud, la o el representante de la Dirección de Administración hará las observaciones conducentes en el acta; con el objeto de que la o el servidor público electoral saliente, en un plazo no mayor de quince días hábiles, aclare ante la Dirección de Administración el adeudo o faltante que tenga por cualquier concepto con el Instituto, con el apercibimiento de que, para el caso de no realizar la aclaración o el pago dentro del plazo otorgado, la Dirección de Administración enviará la documentación correspondiente a la Dirección Jurídico Consultiva, para que proceda a la recuperación del adeudo o faltante, sin perjuicio de que la Contraloría General finque las responsabilidades administrativas a que haya lugar.

**Artículo 37.-** La Contraloría General, vigilará el cumplimiento de los presentes Lineamientos y sancionará las infracciones a los mismos, en sus términos.

El acto de entrega y recepción no releva de la responsabilidad en que pudieron haber incurrido las y los servidores públicos electorales salientes durante el ejercicio de su empleo, cargo o comisión.

**Artículo 38.-** La Contraloría General, cuando lo estime conveniente, supervisará los avances de los procesos de entrega y recepción de acuerdo con sus atribuciones. Sin embargo, para evitar comprometer sus atribuciones de control y evaluación, se abstendrá de participar en los demás trabajos para dicha entrega y recepción que lleven a cabo los sujetos obligados a dichos procesos.

## **TÍTULO SEXTO MEDIOS DE IMPUGNACIÓN**

**Artículo 39.-** Las resoluciones emitidas por la Contraloría General podrán ser impugnadas en los términos previstos por la Ley de Responsabilidades. Asimismo, los incidentes serán tramitados conforme lo establece la citada Ley.

**LINEAMIENTOS EN MATERIA DE RESPONSABILIDADES DEL INSTITUTO  
ELECTORAL DEL ESTADO DE MÉXICO**

**ARTÍCULOS TRANSITORIOS**

**PRIMERO.-** Los presentes Lineamientos entrarán en vigor una vez que la Ley de Responsabilidades adquiera vigencia.

**SEGUNDO.-** Hasta en tanto, el Comité Coordinador, a propuesta del Comité de Participación Ciudadana, emita las normas y los formatos impresos de medios magnéticos y electrónicos, bajo los cuales los servidores públicos electorales deberán presentar la Declaración de Situación Patrimonial, la Declaración de Intereses y en su caso, la Constancia de Presentación de Declaración Fiscal, así como los manuales e instructivos; seguirán aplicándose los formatos y el Sistema Electrónico que actualmente tenga la Contraloría General.

**TERCERO.-** Las disposiciones de los presentes Lineamientos, serán de aplicación y observancia obligatoria, siempre que no contravengan las disposiciones que determinen el Sistema Nacional Anticorrupción, el Sistema Estatal y Municipal Anticorrupción, así como la legislación que resulte aplicable.

**CUARTO.-** La Contraloría General seguirá realizando el Registro de las sanciones impuestas hasta que, en los términos de la Ley de Responsabilidades, deban inscribirse en el sistema estatal de servidores públicos y particulares sancionados de la Plataforma Digital Estatal una vez que entre en operación.

Asimismo, realizará la anotación de las abstenciones que hayan realizado las autoridades conforme a dicha Legislación.

**QUINTO.-** La Contraloría General deberá elaborar las disposiciones normativas para prevenir la comisión de faltas administrativas y hechos de corrupción, a fin de que sean sometidos a la consideración del Consejo General para su aprobación definitiva.

**SEXTO.-** La Contraloría General deberá actualizar el Código de Ética del Personal del Instituto, conforme a los Lineamientos que emita la Ley del Sistema Anticorrupción del Estado de México y Municipios, el cual deberá remitir al Consejo General para su aprobación definitiva.

**SÉPTIMO.** Los procedimientos en curso que se hayan iniciado con anterioridad a la entrada en vigor de la Ley de Responsabilidades, se substanciarán y serán concluidos conforme a las disposiciones que al momento se encontraban vigentes.